

**REGIONE SICILIANA**  
**CEFPAS**  
**CENTRO PER LA FORMAZIONE PERMANENTE**  
**E L'AGGIORNAMENTO DEL PERSONALE DEL SERVIZIO SANITARIO**  
**CALTANISSETTA**

**DELIBERAZIONE**

N. 829

Oggetto: Indizione procedura di gara aperta per l'affidamento in concessione, ai sensi dell'art. 164 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. del servizio di erogazione - mediante distributori automatici - di bevande calde, fredde e snack. CIG 7571009246

L'anno duemiladiciotto il giorno 17 del mese di luglio presso la sede del CEFPAS in Caltanissetta, Via Mulè n° 1

**IL LEGALE RAPPRESENTANTE F.F. DEL CEFPAS**

Dott. Pier Sergio Caltabiano, individuato con nota n.5875 del 7 giugno 2018 e deliberazione 13 giugno 2018 n. 682 - conformemente al combinato disposto dell'art.21 della l.r. n. 30/1993 e dell'art.3, comma 6, del D. Lgs. n. 502/1992 e s.m.i. - procede all'adozione della seguente deliberazione:

VISTA la legge 23.12.1978, n.833 istitutiva del S.S.N.;

VISTA la legge regionale 18.04.1981 n. 69;

VISTA la legge regionale 3.11.93 n.30;

VISTO lo Statuto del Centro adottato con deliberazione consiliare n. 1 del 20 settembre 1997, modificato con deliberazione del C.d.A. 12 luglio 2000 n. 20 e approvato con Decreto dell'Assessore per la Sanità 14/03/2001 n. 34145;

VISTA la legge regionale 15 maggio 2013 n. 9 di riordino del S.S.R.;

VISTO il D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50 recante: "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*";

VISTO il D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 rubricato "*Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50*";

VISTA la legge regionale n.8/2016 di recepimento del D.Lgs.50/2016;

ATTESO che la sopracitata legge regionale stabilisce che "*A decorrere dall'entrata in vigore del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione (...)*";

CONSIDERATO che il contratto con la società Stima srl per l'affidamento in concessione del servizio di installazione, manutenzione e rifornimento di distributori automatici di sostanze alimentari e bevande, scade il prossimo 15 settembre 2018;

RITENUTO necessario continuare ad offrire ai partecipanti alle attività formative del Cefpas, ai corsisti che pernottano presso la struttura residenziale dell'Ente nonché ai lavoratori dipendenti un servizio di ristoro, disponibile tutti i giorni ed a tutte le ore, attraverso distributori automatici di alimenti e bevande da collocare presso vari padiglioni del Centro;

RITENUTO che i distributori automatici saranno collocati presso i seguenti padiglioni del Centro:

- Padiglione n. 7: che ospita gli uffici della Direzione della Formazione del Centro;

- Padiglione n. 14: che ospita gli uffici della Direzione del Centro e della Direzione amministrativa;
- Padiglione n. 8 e Padiglione n. 12: sedi di aule per la didattica e laboratori didattici;
- Padiglione n. 6: adibito al servizio residenziale;
- Hotel: adibito al servizio residenziale e sede di sale convegni;

RITENUTO, in particolare, che in ciascuno dei suelencati padiglioni sarà realizzata una c.d. “Area ristoro” costituita da:

- N.1 distributore automatico di bevande calde + n. 1 distributore automatico di bevande fredde e snack vari

oppure, in alternativa,

- Distributore automatico combinato per la somministrazione di bevande calde, bevande fredde e snack vari.

RITENUTO, infatti, che le ditte concorrenti potranno offrire sia distributori automatici singoli sia combinati caldo/freddo;

RITENUTO, infine, che il numero previsto delle “Aree Ristoro” oggetto della concessione è pari a sei (n.6);

CONSIDERATO, comunque, che durante il periodo di vigenza del contratto, che può essere fissato in n. 3 anni, rinnovabili per ulteriori 2 anni, ai sensi dell’art. 106 del D.Lgs. 50/2016, è facoltà del Cefpas di chiedere l’installazione di ulteriori distributori che si rendessero necessari;

RITENUTO, quindi, di avviare una procedura di evidenza pubblica per l’affidamento del servizio, concernente l’installazione e la gestione di distributori automatici, qualificabile come concessione di servizi, ex art. 164 e seguenti del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che il suindicato art. 164 prevede che alle concessioni si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni del Codice dei contratti, per quanto riguarda in particolare i principi generali, le modalità e le procedure di affidamento, i requisiti generali e i criteri di aggiudicazione;

RITENUTO di fissare una durata della concessione pari a 3 anni, rinnovabili per ulteriori 2 anni, ai sensi dell’art. 106 del D.Lgs. 50/2016, ad insindacabile giudizio della Direzione del Cefpas;

STIMATO il valore della presente concessione, ai sensi dell’art. 167 del D.Lgs. 50/2016, pari a € 15.000,00 IVA esclusa annui, pari a € 75.000,00 per n. 5 anni, sulla base del fatturato realizzato dal concessionario uscente e del potenziale bacino d’utenza del servizio da affidare;

CONSIDERATO l’obbligo di adesione alle convenzioni Consip, sancito dall’art. 1 comma 449 della Legge 296/2006 e s.m.i. per finalità di razionalizzazione della spesa pubblica, che testualmente così recita: *“Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro (...)”*;

VERIFICATO che al momento non risultano attive Convenzioni Consip o della Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana aventi ad oggetto il servizio in argomento;

CONSIDERATO l’obbligo sancito dall’art. 1 comma 450 della Legge 296/2006 e s.m.i. di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per acquisti di beni, servizi e lavori di importo inferiore alle soglie di rilievo comunitario;

VERIFICATO che sul MEPA di Consip è presente il bando “*Servizi di ristorazione*” e la sottocategoria merceologica “*Servizi di Gestione Distributori automatici/Vending machine*”;

RILEVATO, tuttavia, che il Capitolato d’Oneri relativo al bando in argomento, all’art. 7 “*Disposizioni di carattere generale*”, testualmente prevede che i servizi di gestione di distributori automatici/vending machine “*... non possono essere affidati secondo la disciplina relativa alla tipologia di contratto definita dall’art. 3 comma 1 lettera vv) del D.Lgs. 50/2016*” ossia secondo la disciplina prevista per le concessioni di servizi;

RITENUTO, invece, in linea con il consolidato e prevalente orientamento giurisprudenziale, che la prestazione concernente l’installazione e la gestione dei distributori automatici è propriamente qualificabile come “concessione di servizi” e non come “appalto di servizi”, in quanto il concessionario ottiene il proprio

compenso non già dall'Amministrazione ma dagli utenti fruitori del servizio, assumendo il rischio economico connesso alla gestione del servizio;

RITENUTO, pertanto, che la procedura di gara non potrà essere avviata tramite il MEPA ma, nel rispetto del principio di libera amministrazione delle autorità pubbliche di cui all'art. 166 del D.Lgs. 50/2016, nonché nel rispetto dei principi generali di economicità, efficacia, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, rotazione degli inviti e massima partecipazione, mediante una procedura di gara autonoma, con invito pubblicato sul sito istituzionale del Cefpas, rivolto a tutti gli operatori economici in possesso dei requisiti di partecipazione ed interessati a partecipare alla gara;

RITENUTO di aggiudicare la gara in favore della ditta che avrà offerto il rialzo più elevato sul valore del canone mensile per singola "Area ristoro", che può essere fissato in € 77,00 I.V.A. esclusa, pari al canone di concessione che viene corrisposto al Cefpas dall'attuale società concessionaria per ciascun distributore installato;

RITENUTO, inoltre, che il suindicato canone offerto dal concessionario contribuirà alla copertura del costo del consumo di energia elettrica necessaria per il funzionamento dei distributori, che peraltro non è possibile ad oggi quantificare, in assenza di appositi contatori a defalco e di cui, pertanto, continuerà a farsi carico il Cefpas, trattandosi, comunque, di un servizio di ristoro che l'Ente vuole garantire ai suoi utenti, nell'ottica di un miglioramento della qualità dei servizi offerti;

RITENUTO ai sensi dell'art. 36, comma 6, del D.Lgs 50/2016 di verificare il possesso dei requisiti di partecipazione nei confronti dell'aggiudicatario, attraverso l'utilizzo del sistema AVCpass, disciplinato con deliberazione dell'ANAC n. 157 del 17/02/2016, fermo restando quanto previsto dal Regolamento sul controllo delle autocertificazioni, approvato con deliberazione n.1115 del 17/12/2015;

VISTA la seguente documentazione di gara in bozza:

- Capitolato Speciale di gara
- Disciplinare di gara
- Allegato denominato "Offerta Economica"
- Avviso di indizione gara;

VISTO il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI), acquisito al prot. n. 6940 del 11/07/2018, cui si rinvia, elaborato dal RSPP (Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione) del Cefpas, ing. Giovanni Iacono, contenente l'indicazione delle misure da adottare per eliminare o quantomeno ridurre al minimo i rischi da interferenza;

RILEVATO dal suindicato DUVRI che i costi per oneri relativi alla sicurezza da interferenze, da corrispondere alla società concessionaria per gli apprestamenti necessari all'eliminazione dei rischi da interferenza, sono stati stimati dal RSPP pari a € 960,00 IVA esclusa e non sono soggetti a ribasso;

RITENUTO di approvare i sopraelencati tutti i sopraelencati atti di gara allegati al presente provvedimento, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale e, conseguentemente avviare la procedura in argomento;

VISTA la deliberazione n. 1300/2017 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), avente ad oggetto "Attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, per l'anno 2018";

RILEVATO dalla suindicata deliberazione dell'ANAC l'obbligo del pagamento di una contribuzione in favore dell'Autorità in capo alle stazioni appaltanti sottoposte alla sua vigilanza, che intendono avviare una procedura di scelta del contraente per contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

RILEVATO che l'entità della contribuzione è commisurata all'importo posto a base d'asta;

PRESO ATTO che l'importo della contribuzione calcolato dall'ANAC in relazione alla gara *de qua* è pari a € 30,00 e che il relativo pagamento avverrà non appena verrà reso disponibile dall'ANAC, nell'area "Servizio di Riscossione" del sito dell'Autorità, il bollettino MAV (Pagamento Mediante Avviso) intestato al Cefpas;

RITENUTO, pertanto, di autorizzare il pagamento di € 30,00 in favore dell'ANAC;

Il Funzionario istruttore che, secondo le direttive e le disposizioni della Direzione, visti gli atti d'ufficio e i documenti allegati al presente provvedimento, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale, propone il presente provvedimento deliberativo;

VERIFICATA la regolarità e la correttezza di tutto il procedimento di gara *de quo*;



per le motivazioni di cui in premessa

## DELIBERA

1. Avviare una procedura di gara aperta sottosoglia, ai sensi dell'art. 164 e seguenti del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento in concessione del servizio di erogazione mediante distributori automatici di bevande calde, fredde e snack, per la durata di n. 3 anni, rinnovabili per ulteriori 2 anni, ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs. 50/2016, ad insindacabile giudizio della Direzione del Cefpas.
2. Stimare il valore della concessione, ai sensi dell'art. 167 del D.Lgs. 50/2016, pari a € 15.000,00 IVA esclusa annui, pari a € 75.000,00 per n. 5 anni, sulla base del fatturato realizzato dal concessionario uscente e del potenziale bacino d'utenza del servizio da affidare.
3. Pubblicizzare la presente procedura attraverso pubblicazione dell'Avviso di indizione della gara e della relativa documentazione sul sito istituzionale del Cefpas [www.cefpas.it](http://www.cefpas.it).
4. Prevedere che qualsiasi operatore economico, in possesso dei requisiti di partecipazione alla gara, possa presentare un'offerta.
5. Prevedere di aggiudicare la gara, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, in favore della ditta che avrà offerto il rialzo più elevato sul valore del canone mensile per singola "Area ristoro", pari a € 77,00 I.V.A. esclusa, corrispondente al canone di concessione che viene corrisposto al Cefpas dall'attuale società concessionaria per ciascun distributore installato.
6. Verificare ai sensi dell'art. 36 comma 6 del D.Lgs 50/2016 il possesso dei requisiti di partecipazione nei confronti dell'aggiudicatario, attraverso l'utilizzo del sistema AVCpass, disciplinato con deliberazione dell'ANAC n. 157 del 17/02/2016.
7. Approvare l'allegata documentazione di gara:
  - Capitolato Speciale di gara
  - Disciplinare di gara
  - Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI) prot. n. 6940 del 11/07/2018;
  - Allegato denominato "Offerta Economica"
  - Avviso di gara.
8. Autorizzare il pagamento di € 960,00 IVA esclusa, a titolo di oneri per la sicurezza da interferenze, da corrispondere alla Società concessionaria per gli apprestamenti per la sicurezza necessari all'eliminazione dei rischi da interferenza.
9. Autorizzare il pagamento della contribuzione di € 30,00 in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC).
10. Rendere il presente atto immediatamente esecutivo.

IL LEGALE RAPPRESENTANTE F.F.  
IL DIRETTORE DELLA FORMAZIONE  
(Dott. Pier Sergio Caltabiano)

Il funzionario istruttore  
(Dott.ssa M. Caterina Reina)

ANNOTATA AL N.

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nell'albo di questo ente dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_ e che contro di essa non sono state prodotte opposizioni.

Area Funzionale Affari Generali  
Dott.ssa Mariassunta Saia  
giusta delega prot. n. 7296 del 17 luglio 2015