

REGIONE SICILIANA
CEFPAS
CENTRO PER LA FORMAZIONE PERMANENTE
E L'AGGIORNAMENTO DEL PERSONALE DEL SERVIZIO SANITARIO
CALTANISSETTA
DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE DEL CENTRO

PARERI	PROVENIENZA PROPOSTA
<p>Si esprime parere favorevole</p> <p>DIRETTORE AMMINISTRATIVO (Dott. Giovanni Mauro) * <i>Finisce apposto di p. lo. decreti ex art. 24/2005</i></p> <p>DIRETTORE FORMAZIONE (Dott. Pier Sergio Caltabiano)</p> <p>VISTO CONTABILE/AMMINISTRATIVO DIRETTORE AMMINISTRATIVO (Dott. Giovanni Mauro) * <i>Finisce apposto di p. lo. decreti ex art. 24/2005</i></p>	<p>DIREZIONE: Amministrativa</p> <p>IL FUNZIONARIO ISTRUTTORE (Dott.ssa Maria-Caterina Reina)</p>

N. 1495

OGGETTO: Indizione di una procedura di gara aperta per l'affidamento in concessione del servizio di ristorazione/bar attraverso la piattaforma di E-Procurement di Consip in modalità ASP (*Application Service Provider*) – **Codice iniziativa 2450791**
CIG 8111052BD8

L'anno duemiladiciannove il giorno 22 del mese di novembre, presso la sede del CEFPAS, in Caltanissetta, Via Mulè n° 1

IL DIRETTORE DEL CENTRO

Ing. Roberto Sanfilippo, nominato con D.P. n. n.678/Serv.1°/SG del 21 novembre 2018, procede all'adozione della seguente deliberazione:
 VISTA la legge 23.12.1978, n. 833, istitutiva del S.S.N.;
 VISTO il Decreto Legislativo 30.12.1992 n. 502 e s.m.i.;
 VISTA la legge regionale 3.11.93, n. 30;
 VISTO lo Statuto del CEFPAS, adottato con deliberazione consiliare n.1 del 20.09.1997, modificato con deliberazione del C.d.A. 12.07.2000 n. 20 ed approvato con Decreto Assessore per la Sanità 14.03.2001 n. 34145;

VISTA la legge regionale n.5/2009 di riordino del S.S.R.;

VISTO il D.lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 recante “Codice dei contratti pubblici” e s.m.i.;

VISTA la legge regionale n. 8/2016 di recepimento del D. Lgs 50/2016;

PRESO ATTO che la citata legge regionale stabilisce che *“A decorrere dall’entrata in vigore del D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50 si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione (...)”*;

VISTO il D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 recante *“Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50”*;

VISTO il D.L. 18 aprile 2019 n. 32 – c.d. *“Sblocca cantieri”* – convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019 n. 55;

CONSIDERATO che il prossimo 20 dicembre scade il contratto per l’affidamento del servizio di gestione del bar del Cefpas;

RITENUTO essenziale continuare ad offrire ai corsisti, ai docenti, ai lavoratori dipendenti e agli ospiti vari del Cefpas un servizio di ristorazione e bar, ancor più necessario se si tiene conto della collocazione geografica del Cefpas, lontano dal centro abitato;

RITENUTO, quindi, di avviare una procedura di evidenza pubblica per l’affidamento del servizio di ristorazione e bar, qualificabile come concessione di servizi, ex art. 164 e seguenti del D.Lgs. 50/2016;

RITENUTO, infatti, in linea con il consolidato e prevalente orientamento giurisprudenziale, che la prestazione concernente la ristorazione e la gestione dei bar è propriamente qualificabile come *“concessione di servizi”* e non come *“appalto di servizi”*, ai sensi dell’art. 165 del D.Lg. 50/2016, in quanto proviene dalla vendita dei servizi resi al mercato la maggior parte dei ricavi di gestione del concessionario, il quale assume anche il rischio operativo connesso alla gestione del servizio;

CONSIDERATO che il suindicato art. 164 prevede che alle concessioni si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni del Codice dei contratti, per quanto riguarda in particolare i principi generali, le modalità e le procedure di affidamento, i requisiti *generali* e i criteri di aggiudicazione;

RITENUTO, secondo le indicazioni della Direzione del Centro, di fissare una durata della concessione pari a 2 anni, rinnovabili per un ulteriore anno, ai sensi dell’art. 106 del D.Lgs. 50/2016, ad insindacabile giudizio della Direzione del Cefpas;

STIMATO il valore della presente concessione, ai sensi dell’art. 167 del D.Lgs. 50/2016, sulla base del fatturato realizzato dal concessionario uscente e del potenziale bacino d’utenza del servizio da affidare, pari a € 184.400,00 IVA esclusa annui, ossia € 368.800,00 IVA esclusa per n. 2 anni ed €553.200,00 IVA esclusa, nel caso di rinnovo per 1 anno, ex art. 106 del D.Lgs. 50/2016;

DATO ATTO che si tratta di una procedura di gara sottosoglia, ex art. 35 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 50/2016, essendo la soglia prevista per le concessioni pari a € 5.548.000,00 IVA esclusa;

CONSIDERATO l’obbligo di adesione alle convenzioni Consip, sancito dall’art. 1 comma 449 della Legge 296/2006 e s.m.i. per finalità di razionalizzazione della spesa pubblica, che testualmente così recita: *“Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro (...)”*;

VERIFICATO che al momento non risultano attive Convenzioni Consip aventi ad oggetto il servizio in argomento;

VISTA la nota n. 1909 del 1/3/2019, cui si rinvia, con la quale il Cefpas ha chiesto all’Assessorato Regionale per l’Economia di poter acquisire il servizio di ristorazione per il tramite della Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana, stante l’obbligo in capo agli Enti del SSN, previsto dalla normativa nazionale e regionale con finalità di razionalizzazione e contenimento della spesa pubblica, di approvvigionamento attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, e considerato che il servizio

di ristorazione rientra tra le categorie merceologiche di cui al D.A. 1777/2016, cui la Centrale unica di committenza fa fronte per i diversi rami dell'Amministrazione regionale;

RILEVATO che con nota dell'8/3/2019, acquisita al prot. Cefpas n. 2179 dell'11/03/2019, la Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana ha comunicato l'impossibilità per il Centro di avvalersi della procedura di gara centralizzata espletata dalla CUC per il servizio di ristorazione, in quanto diverso per modalità di svolgimento e per di più progettato sulle base delle esigenze rappresentate dalle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione;

CONSIDERATO l'obbligo sancito dall'art. 1 comma 450 della Legge 296/2006 e s.m.i. di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per acquisti di beni, servizi e lavori di importo inferiore alle soglie di rilievo comunitario;

VERIFICATO che sul MEPA di Consip è presente il bando "Servizi di ristorazione";

RILEVATO, tuttavia, che il Capitolato d'Oneri relativo al bando in argomento, all'art. 7 "Disposizioni di carattere generale", testualmente prevede che i servizi di ristorazione collettiva e i servizi di gestione bar interni alle pubbliche amministrazioni "... non possono essere affidati secondo la disciplina relativa alla tipologia di contratto definita dall'art. 3 comma 1 lettera vv) del D.Lgs. 50/2016" ossia secondo la disciplina prevista per le concessioni di servizi;

RITENUTO, pertanto, che la procedura di gara de qua, in quanto concessione di servizi, non potrà essere avviata tramite il MEPA ma, nel rispetto del principio di libera amministrazione delle autorità pubbliche di cui all'art. 166 del D.Lgs. 50/2016, nonché nel rispetto dei principi generali di economicità, efficacia, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, rotazione degli inviti e massima partecipazione, mediante una procedura di gara autonoma, con avviso pubblicato sul sito istituzionale del Cefpas, rivolta a tutti gli operatori economici in possesso dei requisiti di partecipazione ed interessati a partecipare alla gara;

RITENUTA, ai sensi dell'art. 51 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., non funzionale una suddivisione in lotti, avendo il servizio da appaltare carattere unitario e ritenendo, altresì, che l'affidamento del servizio ad unico concessionario: a) consente di ottenere delle economie di spesa, in sede di presentazione dell'offerta economica da parte dei concorrenti; b) permette al Cefpas la successiva gestione di un solo contratto, limitando eventuali possibili contenziosi; c) la dipendenza del personale addetto al servizio di ristorazione e del personale addetto al servizio bar da parte di un unico concessionario garantisce una migliore e più funzionale gestione ed organizzazione del servizio medesimo da parte del Concessionario stesso;

RITENUTO, al precipuo fine di garantire la corretta esecuzione del contratto e la qualità della prestazione, di prevedere per la partecipazione alla gara il possesso, oltre che dei requisiti di ordine generale ex art. 80 del D.Lgs. 50/2016, anche dei seguenti requisiti di ordine speciale:

- fatturato globale d'impresa realizzato negli ultimi tre esercizi pari ad almeno € 700.000,00 IVA esclusa;
- esecuzione negli ultimi 3 esercizi di servizi analoghi a quelli oggetto della concessione, per un importo complessivo nel triennio almeno pari ad € 350.000,00 IVA esclusa;

RITENUTO di aggiudicare la gara secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 95 comma 3 lettera a) del D.Lgs. 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, trattandosi di servizio ad alta intensità di manodopera;

RITENUTO, in particolare, di assegnare n. 20 punti alla componente economica dell'offerta e n. 80 punti alla componente tecnica;

RITENUTO di prevedere la facoltà per il Cefpas di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta, purché ritenuta conveniente e idonea ai sensi dell'art. 95 comma 12 del D.Lgs. 50/2016;

RITENUTO che i concorrenti, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., su richiesta della stazione appaltante forniscono spiegazioni sull'offerta economica presentata, se questa appare anormalmente bassa;

VISTI i seguenti documenti di gara:

- Capitolato Speciale di gara, contenente i luoghi e le modalità di esecuzione del servizio, la tempistica, gli obblighi in capo al Concessionario, e ulteriori informazioni relative al servizio da appaltare;
- Disciplinare di Gara, contenente le norme relative alle modalità di partecipazione, di compilazione, di presentazione dell'offerta, i documenti da presentare a corredo della stessa, il criterio di aggiudicazione, nonché ulteriori informazioni relative alla gara;
- Modello di offerta tecnica, contenente i criteri qualitativi di valutazione dell'offerta ed i relativi punteggi;
- Modello di offerta economica, nel quale l'operatore dovrà dichiarare, a pena di esclusione, i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, ex art. 95 comma 10 del D.Lgs. 50/2016;
- Avviso di indizione gara, da pubblicare sul sito istituzionale del Cefpas;

RITENUTO di approvare i sopraelencati tutti i sopraelencati atti di gara allegati al presente provvedimento, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale e, conseguentemente avviare la procedura in argomento;

VISTO il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI), acquisito al prot. n. 9547 del 29/10/2019, elaborato dal RSPP del Cefpas, ing. G. Iacono, che costituisce parte integrante dei documenti contrattuali, contenente la stima degli oneri per la sicurezza da interferenze, pari a €324,72 IVA esclusa, non soggetti a ribasso d'asta, da corrispondere all'aggiudicatario, per gli apprestamenti necessari all'eliminazione o alla riduzione al minimo dei rischi derivanti da interferenze;

RITENUTO, secondo le indicazioni fornite dalla Direzione del Cefpas, che il servizio sarà svolto sia presso i locali del pad. 13 che presso l'hotel del Cefpas;

RITENUTO di prevedere la corresponsione da parte del concessionario, per l'utilizzo dei locali adibiti all'esercizio dell'attività di ristorazione, di un canone fisso, comprensivo dei consumi di acqua, che può essere fissato pari a € 1.600,00 IVA esclusa mensili, determinato sulla base del canone attualmente corrisposto dalla ditta che gestisce il bar e tenuto conto dei mq. complessivi di tutti i locali dati in concessione;

RITENUTO che potrà essere aggiornato, ai sensi dell'art. 106 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, a partire dal secondo anno di vigenza contrattuale, in conformità alle variazioni dell'indice ISTAT dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati;

RITENUTO che il Concessionario sarà tenuto al rimborso delle spese relative all'energia elettrica ed al gas, calcolate sulla base dei consumi rilevati attraverso appositi contatori installati presso i locali assegnati;

RITENUTO di prevedere quale condizione per la partecipazione alla gara un sopralluogo dei locali in cui si svolgerà il servizio, al fine di acquisire le informazioni necessarie per la successiva formulazione dell'offerta;

RITENUTO ai sensi dell'art. 36, comma 6, del D.Lgs 50/2016 di verificare il possesso dei requisiti di partecipazione nei confronti dell'aggiudicatario, attraverso l'utilizzo del sistema AVCpass, disciplinato con deliberazione dell'ANAC n. 157 del 17/02/2016, fermo restando quanto previsto dal Regolamento sul controllo delle autocertificazioni, approvato con deliberazione n.1115 del 17/12/2015;

VISTA la deliberazione n. 1174/2018 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), avente ad oggetto "Attuazione dell'art.1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, per l'anno 2019"; RILEVATO dalla suindicata deliberazione dell'ANAC l'obbligo del pagamento di una contribuzione in favore dell'Autorità in capo alle stazioni appaltanti sottoposte alla sua vigilanza, che intendono avviare una procedura di scelta del contraente per contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

RILEVATO che l'entità della contribuzione è commisurata all'importo posto a base di gara, comprensivo degli oneri della sicurezza e di qualsiasi forma di opzione o rinnovo del contratto;

PRESO ATTO che l'importo della contribuzione calcolato dall'ANAC in relazione alla gara de qua è pari a € 375,00 e che il relativo pagamento avverrà non appena verrà reso disponibile dall'ANAC, nell'area "Servizio di Riscossione" del sito dell'Autorità, il bollettino MAV (Pagamento Mediante Avviso) intestato al Cefpas;

RITENUTO, pertanto, di autorizzare il pagamento di € 375,00 in favore dell'ANAC;

RITENUTO di proporre per ragioni d'urgenza, nel rispetto dell'art. 79 del D.Lgs. 50/2016, un termine ridotto per la ricezione dell'offerta, tenuto conto che il contratto in corso per lo svolgimento del servizio *de quo* scade il prossimo 20 dicembre;

VISTO il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore della formazione;

ACQUISITO il visto contabile/amministrativo del Direttore Amministrativo;

per le motivazioni di cui in premessa

DELIBERA

VISTA la presente proposta di deliberazione dell'Area Amministrativa;

VISTE le premesse che qui si richiamano e si intendono integralmente riportate e trascritte;

VISTO il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore della formazione;

ACQUISITO il visto contabile/amministrativo del Direttore Amministrativo;

RITENUTO di condividerne il contenuto;

- Avviare una procedura di gara aperta sottosoglia, ai sensi dell'art. 164 e seguenti del D.Lgs. 50/2016, per l'acquisizione del servizio di ristorazione/bar attraverso la piattaforma di E-Procurement di Consip in modalità ASP (*Application Service Provider*);
- Stimare, secondo le modalità in premessa indicate, il valore della concessione per n. 2 anni più un eventuale rinnovo di 1 anno, ex art. 106 del D.Lgs. 50/2016, pari a € 553.524,72 IVA esclusa, di cui € 324,72 IVA esclusa di oneri per la sicurezza da interferenze, non soggetti a ribasso d'asta;
- Pubblicizzare la presente procedura attraverso pubblicazione dell'Avviso di indizione della gara e della relativa documentazione sul sito istituzionale del Cefpas www.cefpas.it;
- Prevedere che qualsiasi operatore economico, in possesso dei requisiti di partecipazione alla gara, possa presentare un'offerta.
- Aggiudicare la gara secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 95 comma 3 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., assegnando n. 80 punti agli elementi qualitativi dell'offerta e n. 20 punti all'elemento prezzo;
- Prevedere, nel rispetto dell'art. 79 del D.Lgs. 50/2016, un termine ridotto per la ricezione dell'offerta, stante l'urgenza di affidare il servizio, per l'imminente scadenza del contratto in corso;
- Non suddividere l'appalto in lotti funzionali ai sensi dell'art. 51 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per le ragioni esplicitate in premessa;
- Approvare il Capitolato Speciale, il Disciplinare di gara, i modelli di Offerta tecnica ed economica e l'Avviso di gara;
- Verificare ai sensi dell'art. 36 comma 6 del D.Lgs. 50/2016 il possesso dei requisiti di partecipazione nei confronti dell'aggiudicatario, attraverso l'utilizzo del sistema AVCPass, disciplinato con deliberazione dell'ANAC n. 157 del 17/02/2016.
- Autorizzare il pagamento del contributo di € 375,00 in favore dell'ANAC;
- Fare fronte alla spesa a carico del pertinente conto di bilancio;
- Dare atto che Responsabile Unico del Procedimento è l'ing. Roberto Sanfilippo, nella qualità di Direttore del Centro;

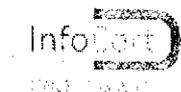
- Trasmettere copia del presente atto all'Ufficio Supporto Responsabile Anticorruzione e Trasparenza del CEFPAS per la pubblicazione nell'area "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'ente per le finalità di cui al D.Lgvo n. 33/2013.

IL FUNZIONARIO ISTRUTTORE
(Dott.ssa Maria Caterina Reina)

IL DIRETTORE DEL CENTRO
(Ing. Roberto Sanfilippo)

ANNOTATA AL N.
Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nell'albo di questo ente dal _____ al _____ e che contro di essa non sono state prodotte opposizioni.

*Area Funzionale Affari Generali
Dott.ssa Mariassunta Saia
giusta delega prot. n. 11534 del 4 dicembre 2018*



DiKe6 - Esito verifica firma digitale

Verifica effettuata in data 2019-11-22 12:11:51 (UTC)

File verificato: V:\STAFF DIR AMM\DELIBERE firma digitale\gara ristorazione.pdf.p7m

Esito verifica: **Verifica completata con successo**

Dati di dettaglio della verifica effettuata

Firmatario 1: MAURO GIOVANNI
Firma verificata: OK
Verifica di validità online: Effettuata con metodo OCSP. Timestamp della risposta del servizio 22/11/2019 12:00:26

Dati del certificato del firmatario **MAURO GIOVANNI**:

Nome, Cognome: GIOVANNI MAURO
Numero identificativo: 19953558
Data di scadenza: 13/05/2022 23:59:59
Autorità di certificazione: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3, ArubaPEC S.p.A., Certification AuthorityC, , IT
Documentazione del certificato (CPS): <https://ca.arubapec.it/cps.html>
Identificativo del CPS: OID 1.3.6.1.4.1.29741.1.1.1

Fine rapporto di verifica