



Regione Siciliana



CENTRO PER LA FORMAZIONE PERMANENTE  
E L'AGGIORNAMENTO DEL PERSONALE DEL SERVIZIO SANITARIO

N. Prot. : 0008639  
Data Prot. : 02-10-2019 11:28:50  
Tipo Reg. : Uscita  
Cod. Amm. : c\_cl  
Cod. AOO : c\_cl\_aoo

**PROVVEDIMENTO DEL DIRETTORE DEL CEN**



RDO N. 2352415, PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 36 DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I., PER  
L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI AGENZIA VIAGGI - CIG 79809887A4

PREMESSO che con delibera n. 951 del 18/07/2019, al cui contenuto si fa espresso rinvio, si è proceduto all'indizione della procedura di gara mediante RDO n. 2352415 per l'affidamento del servizio di agenzia viaggi per n. 2 anni, rivolta a tutti gli operatori economici (n. 47, compreso il contraente uscente, per le motivazioni indicate in Delibera;) selezionati attraverso l'utilizzo dei seguenti filtri messi a disposizione sul MEPA: abilitati al bando "Servizi di organizzazione viaggi", Categoria merceologica business travel, sede d'affari Caltanissetta e sede legale Regione Sicilia,

VISTA la nota prot. CEFPAS n. 7213 del 06/08/2019, con la quale è stata nominata la commissione di gara, composta dal seguente personale del Centro: Dott.ssa M.C. Reina, Dott. M. Bruna; Dott. F. Presti;

VISTO il verbale di gara n. 1 del 06/08/2019, a cui si rinvia e con il quale si è provveduto all'apertura delle buste amministrative delle 4 ditte che hanno presentato un'offerta a valere della gara de quo: Ausonia Viaggi S.r.l., Egatour di Busacca Nicolo, My Travel Srl e Note di Viaggi di Claudia Loria;

VISTA la nota del Direttore del Centro Prot. CEFPAS n. 7229 del 06/08/2019, con la quale si è provveduto a disporre l'ammissione alla successiva fase delle ditte Ausonia Viaggi S.r.l. e My travel S.r.l. ed, in accoglimento della proposta della commissione di gara, a ricorrere al soccorso istruttorio, ex art. 93 del D.Lgs. n. 50 del 2016, per sanare le irregolarità riscontrate nella documentazione amministrativa trasmessa dalle altre due Ditte;

VISTA la nota prot. CEFPAS n. 7230 del 06/08/2019, con la quale il Centro ha richiesto ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. 50/2016, alla ditta Egatour Viaggi, di integrare la documentazione amministrativa presentata ai fini dell'ammissione alla successiva fase del procedimento di gara;

PRESO ATTO che la Società Egatour Viaggi, nel termine perentorio assegnato da questa Stazione appaltante, ha riscontrato la richiesta prot. CEFPAS n. 7230/2019 con nota acquisita al prot. CEFPAS n. 7282 del 08/08/2019;

VISTA la nota prot. CEFPAS n. 7231 del 06/08/2019 con la quale il Centro ha richiesto ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. 50/2016, alla ditta Note di Viaggi, di integrare la documentazione amministrativa presentata ai fini dell'ammissione alla successiva fase del procedimento di gara;

PRESO ATTO che la Società Note di Viaggi, nel termine perentorio assegnato da questa Stazione appaltante, ha riscontrato la richiesta prot. CEFPAS n. 7230/2019 con nota acquisita al prot. CEFPAS n. 7246 del 06/08/2019;

VISTA la nota prot. CEFPAS n. 7316 del 19/08/2019, con la quale il Dott. O. Vancheri è stato nominato componente del seggio di gara in sostituzione del Dott. Fabrizio Presti;

Visto il verbale di gara n. 2 del 19/08/2019, a cui si rinvia e con il quale la commissione di gara, dopo aver aperto le buste contenenti la documentazione economica presentata dalle 4 ditte ammesse alla procedura di gara (Ausonia Viaggi S.r.l., Egatour di Busacca Nicolo, My Travel Srl e Note di Viaggi di Claudia Loria) ha sottoposto alla Direzione del Centro la valutazione della sussistenza dei presupposti previsti dall'art. 95 del citato D. Lgs. N. 50 del 2016 e di quanto previsto dall'art. 97 del D. Lgs. N. 50 del 2016;

VISTA la nota prot. CEFPAS n. 7338 del 21/08/2019 con la quale il Centro ha richiesto ai sensi degli artt. 95 e 97 del D.Lgs. 50/2016, alla ditta Egatour Viaggi, classificata al I° posto della graduatoria provvisoria dell'RDO n. 2352415 sul MEPA di Consip per l'affidamento del servizio di agenzia viaggi (ribasso percentuale offerto 99,9999%), chiarimenti a giustificazione del prezzo offerto al fine di valutare la congruità dell'offerta, ritenuta anormalmente bassa, nonché la specificazione degli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro e dei costi della manodopera;

PRESO ATTO che la Società Egatour Viaggi, nel termine perentorio assegnato da questa Stazione appaltante, ha riscontrato la richiesta prot. CEFPAS n. 7338/2019 con nota acquisita al prot. CEFPAS n. 7673 del 4/9/2019;

RITENUTO che le spiegazioni sul prezzo offerto siano ~~generiche e assolutamente insufficienti a giustificare~~ il ribasso offerto sulla base di un giudizio tecnico sulla congruità, la serietà, la sostenibilità e realizzabilità dell'offerta e che secondo un consolidato orientamento giurisprudenziale un utile prossimo a zero rende *ex se* inattendibile l'offerta economica e il consentire la presentazione di offerte senza adeguato utile finisce con l'incidere anche sul sistema della libera concorrenza sul mercato, vulnerando altresì l'interesse pubblico a che il soggetto aggiudicatario sia in grado di svolgere adeguatamente la prestazione oggetto del contratto;

RILEVATO, inoltre che la Società Egatour Viaggi ha specificato i costi stimati della manodopera (quantificati in Euro 34.555,00) ma non ha specificato gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, previsti a pena di esclusione dall'art. 95 del D.Lgs. 50/2016;

RITENUTO, pertanto, di escludere dal procedimento di gara la EGATOUR VIAGGI di Trapani per anomalia dell'offerta e mancata indicazione degli oneri aziendali per la sicurezza;

VISTA la nota prot. CEFPAS n. 7339 del 21/08/2019 con la quale il Centro ha richiesto ai sensi degli artt. 95 e 97 del D.Lgs. 50/2016, alla ditta Ausonia Viaggi, classificata al II° posto della graduatoria provvisoria dell'RDO n. 2352415 sul MEPA di Consip per l'affidamento del servizio di agenzia viaggi (ribasso percentuale offerto 99,00%), chiarimenti a giustificazione del prezzo offerto al fine di valutare la congruità dell'offerta, ritenuta anormalmente bassa, nonché la specificazione degli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro e dei costi della manodopera;

PRESO ATTO che la società Ausonia Viaggi di Palermo, nel termine perentorio assegnato da questa Stazione appaltante, ha riscontrato la richiesta prot. CEFPAS n. 7339/2019 con nota acquisita al prot. CEFPAS n. 7370 del 22/08/2019;

RITENUTO che le spiegazioni sul prezzo offerto siano generiche e assolutamente insufficienti a giustificare il ribasso offerto sulla base di un giudizio tecnico sulla congruità, la serietà, la sostenibilità e realizzabilità dell'offerta e che secondo un consolidato orientamento giurisprudenziale un utile prossimo a zero rende *ex se* inattendibile l'offerta economica e il consentire la presentazione di offerte senza adeguato utile finisce con l'incidere anche sul sistema della libera concorrenza sul mercato, vulnerando altresì l'interesse pubblico a che il soggetto aggiudicatario sia in grado di svolgere adeguatamente la prestazione oggetto del contratto;

RILEVATO inoltre che la Società Ausonia Viaggi non ha neanche in questa sede specificato i costi della manodopera e, relativamente agli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, previsti a pena di esclusione dall'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, ha dichiarato essere pari a zero;

RILEVATO che non è possibile verificare la congruità degli oneri aziendali per la sicurezza rispetto all'entità ed alle caratteristiche del servizio oggetto dell'RDO, come richiesto dal codice degli appalti pubblici per la valutazione dell'offerta, e che, secondo un consolidato orientamento giurisprudenziale, l'indicazione in offerta dei predetti oneri di sicurezza aziendale con un costo pari a zero è da ritenersi equivalente alla mancata indicazione degli stessi;

RITENUTO, pertanto, di escludere la Ausonia Viaggi di Palermo dal procedimento di gara per anomalia dell'offerta, e mancata indicazione degli oneri aziendali della sicurezza e dei costi della manodopera, previsti a pena di esclusione dall'art 95 del D.Lgs. 50/2016;

VISTA la nota prot. CEFPAS n. 7340 del 21/08/2019 con la quale il Centro ha richiesto ai sensi degli artt. 95 e 97 del D.Lgs. 50/2016, alla ditta Note di Viaggi, classificata al III° posto della graduatoria provvisoria dell'RDO n. 2352415 sul MEPA di Consip per l'affidamento del servizio di agenzia viaggi (ribasso percentuale offerto 20,00%), la specificazione degli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro e dei costi della manodopera;

PRESO ATTO che la ditta Note di Viaggi, nel termine perentorio assegnato da questa Stazione appaltante, ha riscontrato la richiesta prot. CEFPAS n. 7340/2019 con note acquisite al prot. CEFPAS n. 7537 del 29/08/2019 ~~prot. CEFPAS n. 7565 del 30/08/2019, producendo la documentazione utile per una valutazione dell'offerta;~~

RILEVATO che la ditta Note di Viaggi ha indicato i costi relativi alla sicurezza ed alla manodopera dell'agenzia, relativamente al servizio oggetto dell'RDO, come pari a euro zero in quanto, trattandosi di ditta individuale senza l'ausilio di personale dipendente, l'attività commerciale è condotta personalmente dalla titolare della Ditta;

VISTA la nota prot. CEFPAS n. 7932 del 13/09/2019 con la quale il Centro ha richiesto ai sensi degli artt. 95 e 97 del D.Lgs. 50/2016, alla ditta My Travel Srl, classificata al IV° posto della graduatoria provvisoria dell'RDO n. 2352415 sul MEPA di Consip per l'affidamento del servizio di agenzia viaggi (ribasso percentuale offerto 20,00%), la specificazione dei costi della manodopera;

PRESO ATTO che la ditta My Travel Srl, nel termine perentorio assegnato da questa Stazione appaltante, ha riscontrato la richiesta prot. CEFPAS n. 7932/2019 con nota acquisita al prot. CEFPAS n. 7962 del 13/09/2019 specificando che i costi della manodopera relativi all'appalto de quo sono pari ad euro 1.760;

RILEVATO che la ditta MY Travel Srl ha fornito un'indicazione dei costi della manodopera supportata da giustificazioni insufficienti a comprenderne la modalità di calcolo, nonché a verificarne la congruità con l'attività richiesta ed il rispetto dei minimi salariali retributivi, tenuto conto che la ditta de quo ha indicato degli importi orari di molto inferiori a quelli indicati nelle apposite tabelle di cui all'art. 23, comma 16 del sopracitato D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e non ha specificato il CCNL applicato impedendone di verificarne la congruità;

VISTA la nota prot. CEFPAS n. 7932 del 13/09/2019 con la quale il Centro, sulla base delle considerazioni sopra indicate, ha chiesto, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, alla ditta My Travel Srl di fornire per iscritto le integrazioni richieste in merito ai costi indicati;

RILEVATO che la ditta My Travel Srl non ha riscontrato la nota prot. CEFPAS n. 7932 del 13/09/2019 e che la mancata produzione dei chiarimenti richiesti nel termine perentorio indicato determina l'esclusione dalla gara de quo;

RITENUTO, pertanto, di escludere la My Travel Srl dal procedimento di gara per il mancato riscontro alla richiesta di informazioni volte a determinare il rispetto delle prescrizioni normative in materia di diritto dei lavoratori, previsti a pena di esclusione dall'art 95 del D.Lgs. 50/2016, oltre che per verificarne la congruità rispetto all'entità ed alle caratteristiche del servizio oggetto dell'RDO, come richiesto dal codice degli appalti pubblici per la valutazione dell'offerta;

Tutto ciò premesso e considerato

#### DISPONE

1. di prendere atto degli esiti dei verbali di gara n. 1 del 06/08/19 e n. 2 del 19/08/19 ed in particolare:
2. di escludere la Società Egatour Viaggi per aver riscontrato la richiesta della stazione appaltante di giustificazioni sull'offerta presentata, risultata anormalmente bassa, tramite giustificazioni generiche, sommarie ed insufficienti a valutare l'attendibilità e l'adeguatezza dell'offerta presentata e per la mancata indicazione degli oneri aziendali per la sicurezza;

3. di escludere la Società Ausonia Viaggi per non avere sufficiente riscontro la richiesta della stazione appaltante di giustificazioni sull'offerta presentata, risultata anormalmente bassa, tramite giustificazioni generiche, sommarie ed insufficienti a valutare l'attendibilità e l'adeguatezza dell'offerta presentata, per la mancata indicazione dei costi della manodopera e degli oneri aziendali per la sicurezza;
4. di confermare l'ammissibilità dell'offerta della Ditta Note di Viaggi per aver adeguatamente riscontro la richiesta della stazione appaltante di indicazioni relative ai costi per la manodopera ed agli oneri aziendali per la sicurezza;
5. di escludere la Ditta My Travel per non avere sufficiente riscontro la richiesta della stazione appaltante di specificazioni sui costi della manodopera indicati utili a valutarne il rispetto delle prescrizioni normative in materia di diritto dei lavoratori, previsti a pena di esclusione dall'art 95 del D.Lgs. 50/2016, oltre che per verificarne la congruità rispetto all'entità ed alle caratteristiche del servizio oggetto dell'RDO, come richiesto dal codice degli appalti pubblici per la valutazione dell'offerta;
6. di proporre l'aggiudicazione della Ditta Note di Viaggi alle condizioni di cui all'offerta e conseguentemente affidare il servizio.

IL DIRETTORE DEL CENTRO  
(Ing. Roberto Sanfilippo)

IL FUNZIONARIO ISTRUTTORE  
(Dott. Carmelo Amico)

