

REGIONE SICILIANA
CEFPAS
CENTRO PER LA FORMAZIONE PERMANENTE
E L'AGGIORNAMENTO DEL PERSONALE DEL SERVIZIO SANITARIO
CALTANISSETTA

DETERMINA DEL DIRIGENTE AMMINISTRATIVO

N. 1

OGGETTO: gara mediante RDO n. 2548312 sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) di CONSIP SpA per l'affidamento del servizio semplificato di Facility Management per impianti tecnologici del Cefpas per 12 mesi. Provvedimento di ammissione e di esclusione.
(CIG 82722848B4)

L'anno duemilaventi il giorno 12 del mese di MAGGIO, presso la sede del CEFPAS, in Caltanissetta, Via Mulè n° 1

IL DIRIGENTE AMMINISTRATIVO

Dott. Manlio Bruna, nominato con delibera del Direttore del Centro n. 109 del 24/01/2020, procede all'adozione della seguente determina:

VISTA la legge 23.12.1978, n. 833, istitutiva del S.S.N.;

VISTO il Decreto Legislativo 30.12.1992 n. 502 e s.m.i.;

VISTA la legge regionale 3.11.93, n. 30;

VISTO lo Statuto del CEFPAS, adottato con deliberazione consiliare n.1 del 20.09.1997, modificato con deliberazione del C.d.A. 12.07.2000 n. 20 ed approvato con Decreto Assessore per la Sanità 14.03.2001 n. 34145;

VISTA la legge regionale n.5/2009 di riordino del S.S.R.;

VISTO le deliberazioni n. 1450 del 15/11/2019 e n. 1598 del 19/12/2019 di reclutamento di esperti da utilizzare nell'ambito dei progetti finalizzati del CEFPAS e n. 350/2020 del 26.03.2020 con cui i dirigenti Octies sono dedicati anche alla organizzazione dell'Ente al fine di assicurare la rispondenza al pubblico interesse dell'azione amministrativa e, in particolare, delle disposizioni relative all'emergenza COVID 19;

VISTA la deliberazione rep. n. 350 del 26 marzo 2020 con cui è stato adottato, tra gli altri, il regolamento per l'adozione degli atti deliberativi e le determinazioni del Cefpas;

VISTA la delibera rep. n. 406 del 10 aprile 2020, al cui contenuto si fa espresso rinvio, con cui si è proceduto all'indizione della Procedura di gara mediante RDO n. 2548312 sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) di CONSIP SpA per l'affidamento del servizio semplificato di Facility Management per impianti tecnologici del Cefpas per 12 mesi ed approvati i relativi atti;

PRESO ATTO che l'invito a presentare offerta è stato rivolto a n. 10 operatori economici abilitati al bando "Servizi agli impianti - manutenzione e riparazione", cui fa riferimento il servizio oggetto della gara, con sede legale nella provincia di Caltanissetta, sorteggiati mediante procedura automatizzata messa a disposizione dalla piattaforma MEPA-Consip;

VISTA la nota prot. CEFPAS nota n. 3924 del 30/04/2020, con la quale è stata nominata la commissione di gara, composta dal seguente personale del Centro: Dott.ssa Alessandra Catino, Dott.ssa Simona Vasta, Dott. Fabrizio Presti;

PRESO ATTO che con provvedimento n. 3812 del 27/04/2020, il termine di ricezione delle offerte è stato prorogato al 30 aprile 2020, ore 9.00, per problemi relativi ad anomalie e disservizi del servizio pagamenti (nr. Ticket 2020042788000839), del contributo ANAC;

PRESO ATTO che entro summenzionato termine di ricezione del 30/04/2020 ore 9.00 sono pervenute la seguenti offerte:

#	Denominazione concorrente	Forme di partecipazione	Lotti a cui ha partecipato	Data presentazione offerta
1	GV SERVICE DI GIOVANNI VULLO	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1	28/04/2020 11:01:04
2	MATRAXIA SRL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1	28/04/2020 08:54:55

VISTO il verbale di gara n. 1 del 30/04/2020, a cui si rinvia, con il quale si è provveduto all'approvazione della documentazione amministrativa prodotta dalla ditta MATRAXIA SRL e dalla ditta GV SERVICE DI GIOVANNI VULLO;

PRESO ATTO, infatti, dell'offerta economica della ditta MATRAXIA SRL che nel dettaglio si riporta:

- Ribasso: 12,885 %
- Costi della manodopera: Euro 82.000,00
- Oneri aziendali in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro: Euro 2.400,00.

PRESO ATTO dell'offerta economica della ditta GV SERVICE DI GIOVANNI VULLO che di seguito si riporta:

- Ribasso: 28,2935 %;
- Costi della manodopera: Euro 87.000,00;
- Oneri aziendali in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro: Euro 500,00.

PRESO ATTO della proposta formulata dalla commissione di gara nel corso della citata seduta del 30/04/2020 di chiedere alle due ditte concorrenti chiarimenti in ordine ai costi della manodopera indicati in sede di offerta che risultano inferiori rispetto a quelli stimati dalla stazione appaltante in Euro 87.360,00;

VISTA la nota di richiesta di chiarimenti ex art. 97 comma 1 del D.Lgs 50/2016 inviata alla MATRAXIA SRL, prot. n. 3946 del 30/04/2020 ;

VISTA la nota di richiesta di chiarimenti ex art. 97 comma 1 del D.Lgs 50/2016 inviata alla GV SERVICE DI GIOVANNI VULLO, prot. n. 3947 del 30/04/2020;

PRESO ATTO che entro il termine del 08 maggio 2020, con lettera di riscontro acquisita al protocollo al n. 3982 del 05/05/2020, la ditta MATRAXIA SRL ha trasmesso le giustificazioni richieste, finalizzate a dimostrare la congruità della propria offerta, riportando nel dettaglio la quantificazione del costo del lavoro, sulla base delle tabelle ministeriali Industria/Metalmeccanica, distinto per livello contrattuale e ore/lavoro giornalmente prestate:

Livello	Costo Medio €/h Operaio Tabelle Ministeriali INDUSTRIA/METALMECCANICA GIUGNO 2019	Ore Giornaliere Lavorative	Giorni Lavorativi mensili medi	Mesi	Totale Costi Manodopera
1*	€ 17,21	4	22	12	€ 18.173,76
2*	€ 18,97	6	22	12	€ 30.048,48
3*	€ 21,00	6	22	12	€ 33.264,00
TOTALE ORE GIORNALIERE		16			
TOTALE COSTI MANODOPERA STIMATI					€ 81.486,24

VALUTATE le giustificazioni presentate dalla ditta MATRAXIA SRL sufficienti ed esaustive a dimostrare la non anomalia dell'offerta presentata, nella considerazione che il costo della manodopera è congruo rispetto al trattamento salariale minimo inderogabile previsto dai decreti ministeriali e al ribasso percentuale offerto del 12,885 %;

PRESO ATTO che entro il termine del 08 maggio 2020, con nota prot. n. 4075 del 08 maggio 2020, la ditta GV SERVICE DI GIOVANNI VULLO ha trasmesso i chiarimenti relativi ai costi della manodopera come di seguito riportato:

Giorni interessati all'intervento	
230 gg * 8 ore (al giorno) =	1840,00 ore III livello
230 gg * 4 ore (al giorno) =	920,00 ore operaio I livello
230 gg * 4 ore (al giorno) =	920,00 ore operaio I livello

	Retribuzione, contributi ed oneri vari, Costo Orario	Giorni necessarie per ogni operaio	Ore per ogni giornata lavorativa	Importo Manodopera
Operaio Specializzato di III livello (impiantista, operatore specialistico, muratore e simili)	27,89	230	8	45.797,80
Operaio Comune I livello	23,23	230	4	19.311,60
Operaio Comune I livello	23,23	230	4	19.311,60
somma importo manodopera calcolata per lo specifico cantiere Euro				82.420,80
importo dichiarato in offerta pari ad Euro				83.545,53

VALUTATO sulla base delle giustificazioni prodotte dalla ditta, in sede di controllo di congruità dell'offerta:

- Che il costo della manodopera si discosta sensibilmente rispetto a quanto dichiarato in fase di gara. In particolare, il citato costo subisce una incomprensibile contrazione in diminuzione di euro 4.579,20 rispetto all'originario costo dichiarato nell'offerta (da euro 87.000 ad euro 82.420,80). Al riguardo si precisa che, in sede di verifica dell'anomalia, sono consentite giustificazioni delle singole voci di costo che compongono l'offerta nel rispetto della regola dell'immodificabilità della stessa, sancito dall'art. 83, comma 9 del Codice dei contratti pubblici e, più in generale, dalle regole e dai principi posti a tutela della imparzialità, della trasparenza dell'agire della stazione appaltante e della parità di trattamento tra gli operatori economici che prendono parte alla procedura concorsuale.
- Che l'importo complessivo dei costi per lo specifico cantiere, quantificati dalla ditta in euro 82.420,80 (V. tabella) è errato. L'importo complessivo della manodopera è, infatti, rideterminato, nel prospetto che segue, in Euro 94.060,80 con una discrasia di Euro 11.640,00.

CONTRATTO IMPRESE EDILI E AFFINI	Retribuzione, contributi ed oneri vari. Costo Orario	Giorni necessarie per ogni operaio	Ore per ogni giornata lavorativa	Importo Manodopera
Operaio Specializzato di III livello (impiantista, operatore specialistico, muratore e simili)	27,89 €	230	8	51.317,60 €
Operaio Comune I livello	23,23 €	230	4	21.371,60 €
Operaio Comune I livello	23,23 €	230	4	21.371,60 €
TOTALE COSTI DELLA MANODOPERA				SOMMANO € 94.060,80

- Che l'importo di aggiudicazione di euro 83.545,53, risultante dall'applicazione del ribasso del 28,2935 % sul prezzo a base d'asta di € 116.510,40 IVA, è palesemente anomalo rispetto al costo stimato della manodopera di euro 94.060,80 in quanto, questi ultimi, superiori rispetto all'importo del contratto;
- Che dal computo delle relative voci di costo (manodopera euro 94.060,80 e oneri aziendali per l'adempimento delle disposizione in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro di Euro 500,00) l'offerta risulta in perdita (meno euro 11.015,27) e, pertanto, è inattendibile in violazione dell'art. 97 del D.Lgs 50/2016;
- Che ai sensi dell'art. 2 del disciplinare di gara, i costi della manodopera sono stati stimati dal CEFPAS tenendo conto dell'esigenza di poter usufruire di un presidio fisso di personale dalle ore 7.00 alle ore 19.00 dal lunedì al venerdì per verifiche e controlli, nonché di 4 ore in compresenza giornaliera, di due unità per tutte le attività di manutenzione che richiedono per ragioni di sicurezza la compresenza di due operai, per un totale stimato di ore pari a 4160.

Invero, il numero di ore complessive stimate dal concorrente è di 3.680 con uno scarto annuale di 480 ore lavorative.

A questo proposito si afferma che in nessun caso può essere ridotto il numero delle ore mediamente lavorate, peraltro senza alcuna motivata giustificazione del concorrente, poiché la stima delle ore lavorate, sulla base delle tabelle ministeriali vigenti, tiene conto anche di eventi quali le ferie, le festività, le assemblee, i permessi sindacali, il diritto allo studio, la malattia, gli infortuni ecc., non rientranti nella disponibilità dell'impresa.

Il costo del personale deve, pertanto, coprire anche quello necessario a remunerare i lavoratori chiamati a sostituire quelli assenti per ogni causa consentita dalla legge;

PRESO ATTO, pertanto, dei chiarimenti forniti dagli operatori economici e delle verifiche condotte in ordine all'anomalia dell'offerta da parte del Responsabile Unico del Procedimento

Tutto ciò premesso e considerato si

DETERMINA

Per tutti i motivi esposti in narrativa e che qui si intendono richiamati per formarne parte integrante e sostanziale:

1. di ammettere la Ditta MATRAXIA SRL.
2. di disporre l'esclusione della ditta GV SERVICE DI GIOVANNI VULLO.
3. di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegni di spesa.
4. di dare avviso ai candidati e ai concorrenti, a norma dell'art. 76 del D. Lgs 50/2016, in merito alle risultanze del presente provvedimento.
5. di pubblicare il presente provvedimento sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i..

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

(Dott. Manlio Bruna)



Il funzionario istruttore

(Dott. Fabrizio Presti)



ANNOTATA AL N.

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nell'albo di questo ente dal _____ al _____ e che contro di essa non sono state prodotte opposizioni.

Area Funzionale Affari Generali
Dott.ssa Mariassunta Saia
giusta delega prot. n. 0011534 del 4/12/2018