

REGIONE SICILIANA
CEFPAS
CENTRO PER LA FORMAZIONE PERMANENTE
E L'AGGIORNAMENTO DEL PERSONALE DEL SERVIZIO SANITARIO
CALTANISSETTA
DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE DEL CENTRO

PARERI	PROVENIENZA PROPOSTA
Si esprime parere favorevole DIRETTORE AMMINISTRATIVO (Dott. Giovanni Mauro)  DIRETTORE FORMAZIONE (Dott. Pier Sergio Caltabiano)* <i>*Firma apposta digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 82/2005</i> VISTO CONTABILE/AMMINISTRATIVO DIRETTORE AMMINISTRATIVO (Dott. Giovanni Mauro) 	DIREZIONE: Amministrativa IL FUNZIONARIO ISTRUTTORE (Dott.ssa Maria Caterina Reina) 

N. 1222

OGGETTO: RDO n. 2385811 sul MEPA di Consip S.p.A. per l'affidamento del servizio di vigilanza armata e servizi fiduciari per n. 3 anni (CIG 80300964D9).

Proroga tecnica del contratto in corso con la Società Europolice srl di Catania (CIG 60865056D0) dal 16 settembre al 30 novembre 2019.

L'anno duemiladiciannove il giorno 13 del mese di settembre, presso la sede del CEFPAS, in Caltanissetta, Via Mulè n° 1

IL DIRETTORE DEL CENTRO

Ing. Roberto Sanfilippo, nominato con D.P. n. n.678/Serv.1°/SG del 21 novembre 2018, procede all'adozione della seguente deliberazione:

VISTA la legge 23.12.1978, n. 833, istitutiva del S.S.N.;

VISTO il Decreto Legislativo 30.12.1992 n. 502 e s.m.i.;

VISTA la legge regionale 3.11.93, n. 30;

VISTO lo Statuto del CEFPAS, adottato con deliberazione consiliare n.1 del 20.09.1997, modificato con deliberazione del C.d.A. 12.07.2000 n. 20 ed approvato con Decreto Assessore per la Sanità 14.03.2001 n. 34145;

VISTA la legge regionale n.5/2009 di riordino del S.S.R.;

VISTO il D.lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 recante “Codice dei contratti pubblici” e s.m.i.;

VISTA la legge regionale n. 8/2016 di recepimento del D. Lgs 50/2016;

PRESO ATTO che la citata legge regionale stabilisce che “A decorrere dall’entrata in vigore del D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50 si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione (...)”;

VISTO il D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 recante “Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50”;

VISTO il D.L. 18 aprile 2019 n. 32 – c.d. “Sblocca cantieri” – convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019 n. 55;

CONSIDERATO che il contratto in corso con l’Istituto di Vigilanza Europolice srl di Catania per lo svolgimento del servizio di vigilanza armata e servizi fiduciari (CIG 60865056D0) è in scadenza il prossimo 15 settembre;

RITENUTO, pertanto, di provvedere con urgenza all’avvio di una procedura di gara per l’affidamento del servizio *de quo* per la durata di 3 anni;

RITENUTO di mantenere inalterata l’articolazione del servizio così organizzato:

1. servizio di vigilanza armata svolto da n. 1 Guardia Giurata (tot. ore presunte in tre anni: 17.136):
 - 24 ore su 24 ininterrottamente nelle giornate di sabato, domenica e festivi;
 - dalle ore 00.00 alle ore 7.00 e dalle ore 19.00 alle ore 24.00 esclusivamente nei giorni lavorativi (dal lunedì al venerdì);
2. servizi fiduciari (sorveglianza non armata) svolti da n. 2 operatori (tot. ore presunte in tre anni: 18.288):
 - dalle ore 7:00 alle ore 19:00 esclusivamente nei giorni lavorativi dell’anno (dal lunedì al venerdì);

RITENUTO di stimare il valore complessivo presunto dell’appalto, ai sensi dell’art. 35 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., pari a € 598.770,00 IVA esclusa per 3 anni, di cui € 1.562,94 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, pari a complessivi € 698.305,00 IVA esclusa, comprensivi di una eventuale proroga di n. 6 mesi;

DATO ATTO che il suindicato importo è stato stimato tenendo conto delle ore di servizio presunte per l’intero periodo contrattuale, valorizzate sulla base del costo medio orario del lavoro determinato da apposite tabelle allegate al D.M. 21 marzo 2016 del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali per il personale dipendente da Istituti di vigilanza privata e servizi fiduciari, aumentato di una percentuale pari al 10% per tener conto dell’incidenza dell’utile d’impresa, delle spese generali e di gestione del servizio appaltato;

CONSIDERATO che gli oneri per la sicurezza da interferenze sono stati stimati da parte del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione del Cefpas, e contenuti nel Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI) prot. n. 7928 del 12/09/2019, che costituirà parte integrante dei documenti contrattuali;

RITENUTA, ai sensi dell'art. 51, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., non funzionale una suddivisione in lotti, avendo il servizio da appaltare carattere unitario e ritenendo, altresì, che l'affidamento del servizio ad unico istituto di vigilanza: a) consente di ottenere delle economie di spesa, in sede di presentazione dell'offerta economica da parte dei concorrenti; b) permette al CEFPAS la successiva gestione di un solo contratto, limitando eventuali possibili contenziosi; c) la dipendenza del personale addetto al servizio di vigilanza e del personale addetto ai servizi fiduciari da parte di un unico Istituto di vigilanza garantisce una migliore e più funzionale gestione ed organizzazione del servizio medesimo da parte dell'Istituto di vigilanza stesso;

CONSIDERATO che il servizio oggetto dell'appalto rientra tra i servizi elencati nell'allegato IX del Codice dei contratti pubblici "Servizi investigativi e di sicurezza", per i quali la soglia di rilevanza comunitaria è pari a € 750.000,00;

RITENUTO, pertanto, di scegliere per l'individuazione degli offerenti una procedura di gara sottosoglia, ex art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

CONSIDERATO l'obbligo di adesione alle convenzioni Consip, sancito dall'art. 1 comma 449 della Legge 296/2006 e s.m.i. per finalità di razionalizzazione della spesa pubblica, che testualmente così recita: *"Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni quadro (...)"*;

VERIFICATO che alla data della presente deliberazione non risultano attive convenzioni CONSIP aventi ad oggetto il servizio di vigilanza armata e servizi fiduciari;

VISTA la nota n. 1909 del 1/3/2019, cui si fa rinvio, con la quale il CEFPAS ha chiesto alla Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana di poter acquisire il servizio in oggetto per il tramite della CUC medesima, stante l'obbligo previsto dalla suindicata normativa nazionale e regionale con finalità di razionalizzazione e contenimento della spesa pubblica;

VISTA la nota di riscontro prot. n. 12302 dell'8/3/2019, cui si fa rinvio, con la quale la CUC della Regione Siciliana comunica l'impossibilità per il Cefpas di aderire alla convenzione dalla stessa stipulata per il servizio di vigilanza, in quanto di recente espletamento e basata sui fabbisogni a monte raccolti;

RITENUTO, pertanto, di fare ricorso ad una procedura negoziata, ex art. 36 comma 2 lettera b) del suindicato D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., mediante RDO n. 2385811 sul MEPA di Consip S.p.A. rivolta a tutti gli operatori economici abilitati al bando MEPA "Servizi di vigilanza e accoglienza" selezionati attraverso l'utilizzo dei seguenti filtri messi a disposizione dalla piattaforma telematica del MEPA:

- categoria merceologica: Vigilanza attiva;
- sede d'affari: Caltanissetta;
- sede legale: Regione Sicilia;

DATO ATTO che, nel rispetto di quanto disposto dal comma 2 lettera b) dell'art. 53 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., in materia di accesso agli atti e riservatezza, i nominativi degli operatori economici invitati alla procedura negoziata in oggetto non verranno resi noti né saranno accessibili fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte;

RITENUTO il servizio oggetto dell'appalto di notevole complessità, richiedendo capacità economica ed esperienza per la gestione della sicurezza dei beni immobili e mobili del Cefpas;

PERSEGUITO, comunque, un opportuno contemperamento tra l'esigenza di selezionare un imprenditore qualificato che garantisca una esecuzione efficiente del servizio ed il principio della massima partecipazione alle gare pubbliche;

RITENUTO, per quanto sopra esposto, ed al precipuo fine di garantire la corretta esecuzione del contratto, la qualità della prestazione e l'affidabilità dell'organizzazione aziendale, di prevedere per la partecipazione alla gara il possesso, oltre che della licenza di istituto di vigilanza sopradetta e dei requisiti di ordine generale ex art. 80 del D.Lgs. 50/2016, anche dei seguenti requisiti di ordine speciale:

1. fatturato globale d'impresa realizzato negli ultimi tre esercizi pari ad almeno €1.200.000,00 (un milioneduecentomila/00) IVA esclusa;
2. esecuzione negli ultimi 3 esercizi di servizi analoghi a quelli oggetto dell'appalto, svolti presso committenti pubblici o privati, per un importo complessivo nel triennio almeno pari ad € 600.000,00 IVA esclusa;
3. possesso della certificazione del sistema di Qualità Aziendale, attestante la conformità alla norma comunitaria UNI EN ISO 9001:2015 nel campo applicativo specifico oggetto

dell'appalto (UNI 10891 per gli istituti di vigilanza e UNI CEI EN 50518, per coloro che hanno anche dei centri di monitoraggio e di ricezione di allarme);

RITENUTO di aggiudicare la gara secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 95 comma 3 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., assegnando n. 70 punti agli elementi qualitativi e tecnici dell'offerta e n. 30 punti da assegnare all'elemento prezzo;

RITENUTO di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta, purché ritenuta conveniente e idonea ai sensi dell'art. 95 comma 12 del D.Lgs. 50/2016;

RITENUTO che i concorrenti, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., su richiesta della stazione appaltante forniscono spiegazioni sull'offerta economica presentata, se questa appare anormalmente bassa;

RITENUTO per la natura e tipologia del servizio di prevedere l'obbligo del sopralluogo quale condizione di partecipazione e ai fini della presentazione dell'offerta;

VISTE le bozze di Capitolato Speciale di gara, Disciplinare di gara;

RITENUTO di approvare le suindicate bozze;

RITENUTO, inoltre, di approvare la bozza dei modelli denominati "Offerta Tecnica" e "Offerta economica";

RITENUTO, pertanto, di proporre l'approvazione dell'allegata bozza di RDO e, conseguentemente, avviare la procedura in argomento;

RITENUTO ai sensi dell'art. 36, comma 6-ter, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. di verificare il possesso dei requisiti di partecipazione nei confronti dell'aggiudicatario;

CONSIDERATO che la verifica del possesso dei requisiti avverrà attraverso l'utilizzo del sistema AVCpass, disciplinato con deliberazione dell'ANAC n. 157 del 17/02/2016;

VISTA la deliberazione n. 1174/2018 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), avente ad oggetto "*Attuazione dell'art.1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, per l'anno 2019*";

RILEVATO dalla suindicata deliberazione dell'ANAC l'obbligo del pagamento di una contribuzione in favore dell'Autorità in capo alle stazioni appaltanti sottoposte alla sua vigilanza, che intendono avviare una procedura di scelta del contraente per contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

RILEVATO che l'entità della contribuzione è commisurata all'importo posto a base di gara;

PRESO ATTO che l'importo della contribuzione calcolato dall'ANAC in relazione alla gara de qua è pari a € 375,00 e che il relativo pagamento avverrà non appena verrà reso disponibile dall'ANAC, nell'area "Servizio di Riscossione" del sito dell'Autorità, il bollettino MAV (Pagamento Mediante Avviso) intestato al Cefpas;

RITENUTO, pertanto, di autorizzare il pagamento di € 375,00 in favore dell'ANAC;

CONSIDERATO che il contratto in corso con l'Istituto di Vigilanza Europolice S.r.l. di Catania per lo svolgimento del servizio di vigilanza armata e servizi fiduciari scade il prossimo 15 settembre;

DATO ATTO che il servizio di vigilanza riveste carattere di essenzialità per il CEFPAS, e non può essere interrotto senza pregiudizio per l'Ente, in attesa dell'espletamento della nuova procedura di scelta del contraente e della sua aggiudicazione;

RITENUTO, pertanto, nelle more dello svolgimento della presente procedura di scelta del contraente, di disporre una proroga tecnica, ex art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., del contratto in corso con la Società Europolice S.r.l. di Catania fino al 30 novembre p.v. e comunque anche anticipatamente e per il tempo strettamente necessario per la definizione della presente procedura di affidamento;

RITENUTO, al riguardo, di autorizzare una spesa complessiva presunta di € 31.860,00 IVA esclusa per l'esecuzione del servizio, stimata sulla base della spesa sostenuta dal CEFPAS per il servizio de quo nel medesimo periodo dell'anno 2018;

RITENUTO che il servizio sarà espletato alle medesime condizioni operative ed economiche previste dal contratto in corso di svolgimento;

DATO ATTO che l'affidamento è sottoposto alla condizione risolutiva che interverrà automaticamente all'atto della stipula del contratto con il nuovo operatore economico risultato affidatario del servizio;

VISTO il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore della formazione;

ACQUISITO il visto contabile/amministrativo del Direttore Amministrativo;

per le motivazioni di cui in premessa

DELIBERA

VISTA la presente proposta di deliberazione dell'Area Amministrativa;

VISTE le premesse che qui si richiamano e si intendono integralmente riportate e trascritte;

VISTO il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore della formazione;

ACQUISITO il visto contabile/amministrativo del Direttore Amministrativo;

RITENUTO di condividerne il contenuto;

- Avviare per le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente trascritte, una procedura di gara sottosoglia, ex art. 36, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., mediante RDO sul MEPA di CONSIP S.p.A. per l'affidamento del servizio di vigilanza armata e servizi fiduciari per n. 3 anni;

- Stimare l'importo presunto del contratto pari a € 698.305,00 IVA esclusa, comprensivi di una eventuale proroga di n. 6 mesi e comprensivi degli oneri per la sicurezza da interferenze di € 1.562,94;
- Rivolgere l'invito agli operatori economici selezionati come in premessa indicato;
- Dare atto che, nel rispetto di quanto disposto dal comma 2 lettera b) dell'art. 53 del D.Lgs. 50/2016, in materia di accesso agli atti e riservatezza, i nominativi degli operatori economici invitati alla procedura negoziata in oggetto non verranno resi noti né saranno accessibili fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte;
- Aggiudicare la gara secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 95 comma 3 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., assegnando n. 70 punti agli elementi qualitativi dell'offerta e n. 30 punti da assegnare all'elemento prezzo;
- Prevedere, nel rispetto dell'art. 79 del D.Lgs. 50/2016, un termine ridotto per la ricezione dell'offerta, stante l'urgenza di affidare il servizio il prima possibile;
- Non suddividere l'appalto in lotti funzionali, ai sensi dell'art. 51 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per le ragioni esplicitate in premessa;
- Prevedere il sopralluogo obbligatorio e vincolante ai fini della partecipazione e presentazione dell'offerta;
- Approvare il Capitolato Speciale di gara, il Disciplinare di gara nonché i modelli di Offerta tecnica ed economica;
- Approvare l'unito schema di RDO e relativi allegati;
- Autorizzare il pagamento del contributo di € 375,00 in favore dell'ANAC;
- Procedere, nelle more della conclusione della procedura di gara per l'affidamento del servizio di vigilanza armata e servizi fiduciari, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., al precipuo fine di garantire la continuità del servizio di vigilanza che riveste carattere di essenzialità per il CEFPAS, ad una proroga tecnica del servizio all'attuale Istituto di vigilanza Europolice S.r.l. di Catania, per il periodo 16 settembre 2019 – 30 novembre 2019 e comunque per il tempo strettamente necessario per la definizione della procedura di affidamento del servizio, alle medesime condizioni operative, economiche e giuridiche del contratto in corso;
- Prevedere una spesa complessiva presunta per il periodo suindicato pari a € 31.860,00 IVA esclusa;
- Dare atto che l'affidamento è sottoposto alla condizione risolutiva che interverrà automaticamente all'atto di aggiudicazione definitiva ed efficace al nuovo operatore economico risultato affidatario del servizio;

- Fare fronte alla spesa a carico del pertinente conto di bilancio;
- Dare atto che Responsabile Unico del Procedimento è l'ing. Roberto Sanfilippo, nella qualità di Direttore del Centro;
- Trasmettere copia del presente atto all'Ufficio Supporto Responsabile Anticorruzione e Trasparenza del CEFPAS per la pubblicazione nell'area "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'ente per le finalità di cui al D.Lgs. n. 33/2013.
- Dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo.

IL FUNZIONARIO ISTRUTTORE
(Dott.ssa *Maria Caterina Reina*)

IL DIRETTORE DEL CENTRO
(Ing. Roberto Sanfilippo)

ANNOTATA AL N.

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nell'albo di questo ente dal _____ al _____ e che contro di essa non sono state prodotte opposizioni.

Area Funzionale Affari Generali
Dott.ssa Mariassunta Saia
giusta delega prot. n. 11534 del 4 dicembre 2018

Verifica effettuata in data 2019-09-13 09:50:02 (UTC)

File verificato: C:\Users\K.Reina\Desktop\Delibera per firma digitale Caltabiano.pdf.p7m

Esito verifica: **Verifica completata con successo**

Dati di dettaglio della verifica effettuata

Firmatario 1: CALTABIANO PIER SERGIO
Firma verificata: OK
Verifica di validità Effettuata con metodo OCSP. Timestamp della risposta del servizio
online: 13/09/2019 09:00:30

Dati del certificato del firmatario **CALTABIANO PIER SERGIO**:

Nome, Cognome: PIER SERGIO CALTABIANO
Numero 20145482
identificativo:
Data di scadenza: 27/06/2022 23:59:59
Autorità di ArubaPEC S.p.A. NG CA 3, ArubaPEC S.p.A.,
certificazione: Certification AuthorityC,
, IT
Documentazione del <https://ca.arubapec.it/cps.html>
certificato (CPS):
Identificativo del
CPS: OID 1.3.6.1.4.1.29741.1.1.1

Fine rapporto di verifica

