

**REGIONE SICILIANA
CEFPAS
CENTRO PER LA FORMAZIONE PERMANENTE
E L'AGGIORNAMENTO DEL PERSONALE DEL SERVIZIO SANITARIO
CALTANISSETTA
DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE DEL CENTRO**

PARERI	PROVENIENZA PROPOSTA
<p>Si esprime parere favorevole DIRETTORE AMMINISTRATIVO (Dott. Giovanni Mauro)</p> <p>DIRETTORE FORMAZIONE (Dott. Pier Sergio Caltabiano)</p> <p>VISTO CONTABILE/AMMINISTRATIVO DIRETTORE AMMINISTRATIVO (Dott. Giovanni Mauro)</p>	<p>DIREZIONE: Amministrativa</p> <p>IL FUNZIONARIO ISTRUTTORE (Dott.ssa Maria Caterina Reina)</p>

N. 1334

OGGETTO: Revoca della RDO n. 2385811 per mancato funzionamento della piattaforma telematica del MEPA di Consip S.p.A. e creazione di una nuova RDO per l'affidamento del servizio di vigilanza armata e servizi fiduciari per n. 3 anni (CIG 80300964D9).

L'anno duemiladiciannove il giorno 16 del mese di ottobre, presso la sede del CEFPAS, in Caltanissetta, Via Mulè n° 1

IL DIRETTORE DEL CENTRO

Ing. Roberto Sanfilippo, nominato con D.P. n. n.678/Serv.1°/SG del 21 novembre 2018, procede all'adozione della seguente deliberazione:

VISTA la legge 23.12.1978, n. 833, istitutiva del S.S.N.;

VISTO il Decreto Legislativo 30.12.1992 n. 502 e s.m.i.;

VISTA la legge regionale 3.11.93, n. 30;

VISTO lo Statuto del CEFPAS, adottato con deliberazione consiliare n.1 del 20.09.1997, modificato con deliberazione del C.d.A. 12.07.2000 n. 20 ed approvato con Decreto Assessore per la Sanità 14.03.2001 n. 34145;

VISTA la legge regionale n.5/2009 di riordino del S.S.R.;

VISTO il D.lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 recante "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i.;

VISTA la legge regionale n. 8/2016 di recepimento del D. Lgs 50/2016;

PRESO ATTO che la citata legge regionale stabilisce che “*A decorrere dall’entrata in vigore del D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50 si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione (...)*”;

VISTO il D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 recante “*Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50*”;

VISTO il D.L. 18 aprile 2019 n. 32 – c.d. “*Sblocca cantieri*” – convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019 n. 55;

VISTA la deliberazione n. 1222 del 13 settembre 2019, cui si rinvia, con cui è stata indetta la gara per l’affidamento del servizio di vigilanza armata e servizi fiduciari per n. 3 anni (CIG 80300964D9);

RILEVATO dagli atti d’ufficio e dalla documentazione relativa alla suddetta gara che il termine per la presentazione delle offerte era stato fissato per il 7 ottobre 2019 alle ore 13:00;

PRESO ATTO che nel corso di tutta la mattinata del 7 ottobre e nei giorni immediatamente successivi sono stati riscontrati problemi di malfunzionamento della piattaforma telematica del MEPA di Consip che non hanno consentito ad alcuni operatori economici interessati di presentare l’offerta nei termini ed alla stazione appaltante di postergare data e ora di presentazione delle offerte;

VISTO, al riguardo, il messaggio del 7 ottobre 2019, pubblicato sulla piattaforma telematica *de qua*, con cui Consip ha comunicato il verificarsi di problemi tecnici e rallentamenti del Portale e di tutti i servizi e gli strumenti ad esso connessi;

VISTO, inoltre, l’elenco dei “fermi di sistema” dovuti ad attività di manutenzione del Portale Consip, pubblicati anch’essi sulla piattaforma telematica del MEPA, da cui si è potuto evincere che il 7 ottobre u.s. si sono verificati rallentamenti del portale e di tutti i servizi e strumenti ad esso connessi;

VISTE, infine, le segnalazioni pervenute alla stazione appaltante a mezzo PEC da parte di alcuni operatori economici che hanno lamentato l’impossibilità di presentare l’offerta entro il termine prefissato, a causa del malfunzionamento della piattaforma del MEPA;

VISTA la “*Richiesta di intervento tecnico a sistema*” prot. n. 8861 del 7/10/2019, cui si rinvia, con la quale il Cefpas ha chiesto alla Consip un urgente intervento tecnico al fine di poter modificare data e ora di presentazione delle offerte relative alla procedura di gara *de qua*, a causa del malfunzionamento del sistema in corso (errore di sistema);

DATO ATTO che la stazione appaltante entro le ore 13:00 del 7 ottobre 2019 è stata tecnicamente impossibilitata a riaprire i termini per la presentazione delle offerte, a causa del perdurare dell’errore di sistema della piattaforma telematica del MEPA;

VISTO l’“*Avviso di sospensione*” prot. n. 8919 del 8/10/2019, cui si rinvia, con cui, ai sensi dell’art. 79, comma 5bis, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., al fine di assicurare la regolarità della procedura in oggetto, nel rispetto dei principi di cui all’art. 30 del suindicato decreto, è stata disposta la proroga del termine di presentazione delle offerte a data da destinarsi, a causa del malfunzionamento della piattaforma telematica di negoziazione del MEPA di Consip che ha impedito ad alcuni operatori economici la presentazione dell’offerta entro il termine prefissato;

DATO ATTO che è stata data ampia diffusione e pubblicità al suddetto avviso, immediatamente pubblicato sul sito istituzionale del Cefpas www.cefpas.it, inviato a mezzo PEC alle ditte che hanno segnalato l'impossibilità di presentare l'offerta entro il termine stabilito e inviato, altresì, a tutte le ditte partecipanti alla procedura di gara *de qua*, attraverso la sezione "Comunicazioni con i fornitori" presente sul portale acquistirete.it;

PRESO ATTO che la suindicata "*Richiesta di intervento tecnico a sistema*" inviata alla Consip, ad oggi non ha ricevuto alcun riscontro;

CONSIDERATO che Consip in data 10/10/2019, attraverso il servizio di assistenza telefonica fornito dal Contact Center, ha avvisato che le richieste di intervento tecnico non vengono mai riscontrate per iscritto e, comunque, non è possibile dal punto di vista tecnico riaprire una RDO che ad oggi risulta "scaduta" per consentire la partecipazione alle ditte che -per problematiche di malfunzionamento del sistema di e-procurement- non hanno potuto presentare la loro offerta, senza che possa essere addebitata alcuna responsabilità al gestore del sistema medesimo;

CONSIDERATO, in particolare, che secondo le "*Regole del Sistema di e-procurement della pubblica amministrazione*" il MEF, Consip e il Gestore del Sistema non sono responsabili per qualunque genere di danno eventualmente subito dalla stazione appaltante e/o dagli operatori economici per via del malfunzionamento o mancato funzionamento del Sistema di e-Procurement, essendo il soggetto aggiudicatore ed il fornitore gli unici responsabili delle conseguenze derivanti da eventuali malfunzionamenti della piattaforma telematica;

RITENUTO, d'altra parte, in linea con il prevalente orientamento giurisprudenziale che in una procedura ad evidenza pubblica in cui vi è un'unica modalità di presentazione dell'offerta, predeterminata dalla stazione appaltante o prescritta dalla legge, senza margine di scelta per il concorrente, e il cui controllo è sottratto al concorrente stesso, il malfunzionamento del sistema di presentazione dell'offerta non può andare a danno dell'offerente;

CONSIDERATO che la stazione appaltante al fine di assicurare la regolarità della procedura nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 non ha tecnicamente la possibilità di riaprire e/o prorogare i termini di presentazione delle offerte della RDO n. 2385811, ai sensi dell'art. 79 comma 5bis del D.Lgs.50/2016 e s.m.i.;

RITENUTO, pertanto, nel rispetto del principio di *par condicio competitorum* di dover "eliminare" la RDO n. 2385811 sul MEPA di Consip S.p.A e contestualmente procedere alla "creazione" di una nuova RDO sul MEPA per l'affidamento del servizio in oggetto, con carattere d'urgenza, dal momento che il contratto in corso scade il prossimo 30 novembre;

DATO ATTO che è stata mantenuta la segretezza delle offerte già inviate, ai sensi dell'art. 79 comma 5bis del D.Lgs.50/2016 e s.m.i.;

RITENUTO di rivolgere l'invito alle sole ditte che, avendo effettuato il sopralluogo obbligatorio previsto dall'art. 10 del Disciplinare di gara prot. n. 7954 del 13/09/2019, i cui termini per l'effettuazione erano scaduti alla data delle problematiche tecniche già rappresentate, hanno manifestato l'interesse a partecipare, ossia a n. 10 operatori economici, trattandosi di una RDO che

viene creata solo per ovviare ad una criticità di natura tecnica, non addebitabile alla stazione appaltante, della piattaforma telematica del MEPA che non ha più consentito di riaprire i termini di una precedente RDO già pubblicata ma che risulta “scaduta”, essendo stato superato il termine ultimo di presentazione delle offerte;

VISTA al riguardo la nota n. 9037 dell’11/10/2019, contenente l’elenco delle 10 ditte che hanno effettuato il sopralluogo obbligatorio, trasmesso dall’area funzionale Patrimonio e Ufficio tecnico;

DATO ATTO che nel rispetto di quanto disposto dal comma 2 lettera b) dell’art. 53 del D.Lgs. 50/2016, in materia di accesso agli atti e riservatezza, i nominativi degli operatori economici partecipanti alla RDO non verranno resi noti né saranno accessibili fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte;

DATO ATTO che rimane invariato il CIG (Codice Identificativo della Gara), trattandosi della medesima gara che viene “ricreata” nella piattaforma telematica del MEPA;

RITENUTO, conseguentemente, che nella nuova procedura ci si avvarrà della documentazione della RDO originaria e che di seguito si riportano:

- Capitolato Speciale di gara, prot. n. 7953 del 13/09/2019;
- Disciplinare di gara prot. n. 7954 del 13/09/2019;
- Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI) prot. n. 7928 del 12/09/2019;
- Modello offerta economica
- Modello Offerta tecnica
- Chiarimento prot. n. 8518 del 27/09/2019
- Chiarimento prot. n. 8356 del 24/09/2019
- Chiarimento prot. n. 8268 del 23/09/2019;

RITENUTO di assegnare il termine massimo di n. 7 giorni per la produzione delle offerte, nel principio di leale collaborazione tra Amministrazione ed operatori economici;

FERMO IL RESTO, per cui si fa espresso ed integrale rinvio alla deliberazione n. 1222 del 13/09/2019;

VISTO il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore della formazione;

ACQUISITO il visto contabile/amministrativo del Direttore Amministrativo;

per le motivazioni di cui in premessa

DELIBERA

VISTA la presente proposta di deliberazione dell’Area Amministrativa;

VISTE le premesse che qui si richiamano e si intendono integralmente riportate e trascritte;

VISTO il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore della formazione;

ACQUISITO il visto contabile/amministrativo del Direttore Amministrativo;

RITENUTO di condividerne il contenuto;

- Eliminare, per le motivazioni di cui in premessa, nel rispetto del principio di *par condicio competitorum* la RDO n. 2385811 sul MEPA di Consip S.p.A e contestualmente procedere alla “creazione” di una nuova RDO sul MEPA per l’affidamento del servizio in oggetto, identica per forma e contenuto a quella eliminata, invitando a partecipare esclusivamente gli operatori che alla data del verificarsi dell’inconveniente tecnico sul MEPA avevano già svolto il sopralluogo obbligatorio;
- Avvalersi per la nuova procedura della documentazione della gara originaria, nel pieno rispetto del principio di conservazione degli atti amministrativi;
- Dare atto che è stata mantenuta la segretezza delle offerte già inviate per la partecipazione alla RDO n. 2385811, ai sensi dell’art. 79 comma 5bis del D.Lgs.50/2016 e s.m.i.;
- Dare atto che, nel rispetto di quanto disposto dal comma 2 lettera b) dell’art. 53 del D.Lgs. 50/2016, in materia di accesso agli atti e riservatezza, i nominativi dei 10 operatori economici partecipanti alla procedura negoziata in oggetto e contenuti nella nota n. 9037/2019, non verranno resi noti né saranno accessibili fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte;
- Fare espresso ed integrale rinvio alla deliberazione n. 1222 del 13/09/2019 per tutto ciò che riguarda la gara per l’affidamento del servizio di vigilanza armata e servizi fiduciari per n. 3 anni (CIG, importo, durata, documenti di gara, operatori economici partecipanti, ...);
- Approvare la bozza di RDO n. 2414439 per l’affidamento del servizio di vigilanza armata e servizi fiduciari per n. 3 anni;
- Confermare Responsabile Unico del Procedimento l’ing. Roberto Sanfilippo, nella qualità di Direttore del Centro;
- Trasmettere copia del presente atto all’Ufficio Supporto Responsabile Anticorruzione e Trasparenza del CEFPAS per la pubblicazione nell’area “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale dell’ente per le finalità di cui al D.Lgvo n. 33/2013;
- Dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo.

IL FUNZIONARIO ISTRUTTORE
(Dott.ssa Maria Caterina Reina)

IL DIRETTORE DEL CENTRO
(Ing. Roberto Sanfilippo)

ANNOTATA AL N.
Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nell'albo di questo ente dal _____ al _____ e che contro di essa non sono state prodotte opposizioni.

Area Funzionale Affari Generali
Dott.ssa Mariassunta Saia
giusta delega prot. n. 11534 del 4 dicembre 2018