



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE DEL CENTRO

N. 631

OGGETTO: Trattativa diretta su MEPA di Consip per la realizzazione del progetto informatico per la garanzia delle prestazioni sanitarie nelle aziende della Regione Siciliana.
Delibera a contrarre.
CIG 9233585364-CUP G69C20000590001

PROVENIENZA PROPOSTA: DIREZIONE AMMINISTRATIVA **UFFICIO SPECIALE APPALTI E CONTRATTI**

casano
giovanni
12.05.2022
10:55
UT



Il Redattore
(Emanuela Mannile)

Il Responsabile del Procedimento
Il Dirigente SIA
(Giovanni Casano)

Il Dirigente
(Manlio Bruna)

VISTO CONTABILE

Si attesa la copertura finanziaria del presente provvedimento

Fondi ordinari di bilancio

Fondi Progettuali

Non comporta spesa

Dirigente Amministrativo
(Pietro Livolsi)

CALTABIANO
PIER SERGIO
12.05.2022
14:17:19
GMT+01:00

PARERI

Si esprime parere favorevole

Il Direttore Amministrativo
(Giovanni Mauro)

Il Direttore della Formazione
(Pier Sergio Caltabiano)



L'anno duemilaventidue il giorno lunedì del mese di maggio, presso la sede del CEFPAS, sita in Caltanissetta, via Giuseppe Mulè, 1,

IL DIRETTORE DEL CENTRO

Roberto Sanfilippo, nominato con D.P. n. n.678/Serv.1°/SG del 21 novembre 2018, procede all'adozione della seguente deliberazione:

VISTA la legge 23.12.1978, n. 833, istitutiva del S.S.N. e s.m.i.;

VISTO il Decreto Legislativo 30.12.1992 n. 502 e s.mm.ii.;

VISTA la legge regionale 3.11.1993, n. 30 istitutiva del Centro;

VISTO lo Statuto e il Regolamento Organico del Centro approvati con il Decreto dell'Assessore della Salute n. 827 del 16.09.2020 e adottati con la deliberazione del Centro n. 1069 del 13.10.2020;

VISTO il decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

VISTA la L.R. 14 aprile 2009 n. 5 recante "Norme per il riordino del Servizio Sanitario Regionale";

VISTA la legge regionale n. 8/2016 di recepimento del D. Lgs 50/2016;

PRESO ATTO che la citata legge regionale stabilisce che "A decorrere dall'entrata in vigore del 18 aprile 2016 n. 50 si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione (...)";

VISTO il D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 recante "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50";

VISTO il D.L. 18 aprile 2019 n. 32 – c.d. "Sblocca cantieri" – convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019 n. 55;

VISTA la L. 11/09/2020 N. 120 di conversione in legge del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 – c.d. "Decreto Semplificazioni" recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale;

VISTO il D.L. 31 maggio 2021 n. 77 Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure

VISTA la legge 29/7/2021 n. 108 di conversione con modifiche del D.L. 31 maggio 2021 n. 77;

VISTA la deliberazione n.540 del 25/06/2021 che stabilisce di avvalersi delle professionalità in forza all'Ente per coprire il Servizio Provveditorato;

PREMESSO che con la deliberazione di Giunta n. 116/2018 è stata affidata al CEFPAS l'attività di progettazione e di esecuzione degli interventi in materia di Sanità Digitale fino alla concorrenza delle risorse assegnate;

VISTA la Direttiva su Linee di indirizzo per la presentazione di progetti obiettivo di PSN, prot. n. 22334 del 13.03.2019 dell'Assessore Regionale della Salute che unitamente ai Dirigenti del DPS e del DASOE, ha rappresentato che "Al fine di dare concreta e puntuale attuazione a quanto previsto nel documento programmatico Agenda Digitale Sicilia di cui alla Deliberazione di Giunta n. 116/2018, è affidata al Centro per la Formazione Permanente e l'Aggiornamento del Personale del Servizio Sanitario (CEFPAS) l'attività di progettazione ed esecuzione degli interventi in materia di sanità digitale fino alla concorrenza delle risorse assegnate. Il CEFPAS darà impulso e coordinerà la

progettazione e l'attuazione delle iniziative in ambito sanitario previste dall'Agenda Digitale, raccordando i molteplici interventi da avviare contestualmente a livello centrale (Assessorato) e locale (aziende SSR), garantendo l'efficacia delle progettualità programmate, evitando inefficienze nell'impiego delle risorse e le duplicazioni degli interventi.”;

VISTA la nota prot. 9099 del 4-11-2020 con la quale il CEFPAS trasmette al Dirigente generale del DPS pro tempore la revisione del “Progetto di attuazione del Piano strategico di sanità digitale” (Rev. 1) che prevede le seguenti linee di intervento:

B1 – Progetto obiettivo “Empowerment del cittadino”: Euro 4.200.000;

B2 – Progetto obiettivo “Fascicolo sanitario elettronico”: Euro 4.000.000;

B3 – Progetto obiettivo “Architettura e sicurezza doc. digitale” B4 – Progetto obiettivo “SISSR Piattaforma di interoperabilità”: Euro 1.850.000;

B4 – Progetto obiettivo “SISSR Piattaforma di interoperabilità”: Euro 9.650.000;

C – Proposta KAID Progetto informatico per la garanzia delle prestazioni sanitarie nelle aziende sanitarie della Regione Sicilia Healthchain: Euro 877.104,00;

D - Progetto di utilizzo delle sale d’attesa delle aziende sanitarie per informare il cittadino/paziente e Realizzazione hardware e software del piano di comunicazione nelle aziende sanitarie: Euro 3.400.000;

E- Progetto di potenziamento e ampliamento del CEMEDIS; (progetto finanziato con fondi a valere sul PSN 2019 con il Decreto dell’Assessore della salute n. 659 del 27-07-2020;

VISTA la nota prot. n. 9388 del 12.11.2020 con la quale il Direttore del Centro, per le motivazioni in essa riportate che qui si intendono integralmente richiamate, chiede l’assegnazione del finanziamento per l’attuazione del Piano Strategico di sanità digitale per l’importo complessivo di Euro 23.977.104,00;

VISTO il D.A. dell’Assessorato della Salute 1192/2020 con il quale è disposta l’assegnazione al CEFPAS della somma per lo svolgimento per le attività relative all’azione 5.1 “attività di progettazione ed esecuzione degli interventi in materia di sanità digitale” per un totale di euro 23.977.104,00 a valere sulla quota di finanziamento dei Progetti Obiettivo di PSN 2018 previsto per l’azione progettuale 5.1, sulla base delle indicazioni impartite dal Dirigente Generale del Dipartimento P.S. con nota prot. n. 47242 del 6.11.2020 e della successiva richiesta del CEFPAS prot. n. 9388 del 12.11.2020;

PRESO ATTO, in particolare, che a garanzia delle prestazioni sanitarie, il Piano Strategico individua il Progetto HealthChain-Sicilia (All. C denominato “Proposta KAID” al Progetto di attuazione del “Piano strategico di sanità digitale” -Rev. 1-);

VISTA la scheda di progetto, dalla quale emerge che la proposta articolata in sezione tecnica, economica e contrattuale, è oggetto di brevetto depositato, che si inserisce nel panorama digitale come una proposta volta alla prevenzione degli sprechi derivanti dall’inefficace monitoraggio delle spese, oltre che sul controllo della gestione, con utilizzo di tecnologia Blockchain, il cui obiettivo principale è di raccogliere dati statistici, codificarli e memorizzarli in una base dati tramite il sistema HealtChain-Box;

VISTA la nota prot. 3058 del 22-03-2022 con la quale il Direttore del Centro tramette al dirigente del servizio SIA la proposta della KAID, offerta n. 64_2019, richiamata nel Progetto di attuazione del Piano strategico di sanità digitale” (Rev. 1), così articolato:

Sviluppo e realizzazione del sistema HEALTHCHAIN;

Startup del sistema di raccolta dati;

- Sviluppo e configurazione della web app/ interfaccia utente;
- Installazione degli adapter;
- Sviluppo dei driver di collegamento con gli ERP;
- Test dei collegamenti e della raccolta dati;
- Componenti Hardware: 64 Adapter;
- Servizi di manutenzione correttiva ed evolutiva della piattaforma.

PRESO ATTO che in seno alla medesima nota, si invita il Servizio SIA a valutare con urgenza la proposta della società, che conduca, compatibilmente con la durata del progetto, alla spesa e di accertare l'unicità della proposta coperta da brevetto, ossia tutelata da diritti esclusivi inclusi i diritti di proprietà intellettuale, nonché l'assenza di prodotti equivalenti sul mercato, idonei al raggiungimento dei medesimi obiettivi progettuali;

PRESO ATTO che con nota di riscontro prot. 4972 del 5-05-2022 il dirigente del Servizio SIA, cui afferisce il Progetto di attuazione del Piano strategico di sanità digitale e la sua realizzazione, attesta che l'applicativo di cui all'offerta n. 642019 del 25 giugno 2019 della ditta Kaid Srl, appare attinente per le finalità del progetto e la spesa complessiva è ritenuta congrua per le motivazioni di seguito addotte:

- Ai fini dell'esecuzione del Progetto di attuazione del piano strategico di sanità digitale, all'allegato C, è previsto il progetto Health Chain Sicilia per la garanzia delle prestazioni sanitarie nelle aziende della Regione Siciliana;
- Il software e l'hardware sono dotati di regolare brevetto, come attestato dalla documentazione trasmessa dalla ditta Kaid Srl in data 5 aprile 2022 prot. 3614, ed in particolare l'autocertificazione a firma dell'Amministratore Unico, con cui questi dichiara di essere inventore e titolare del brevetto "Apparato per l'anonimizzazione e la gestione dei dati nativi provenienti da apparati informatici", depositato con domanda n. 102019000007476, presentata in data 29/05/2019, approvata in data 16/04/2021, valida fino al 29/05/2039;
- Il brevetto sopra riportato conferisce all'hardware ed al software "Apparato per l'anonimizzazione e la gestione dei dati nativi provenienti da apparati informatici" di proprietà della ditta KAI D Srl, carattere di unicità tra le applicazioni presenti sul mercato;
- Al fine di poter apprezzare sarebbe auspicabile che il contratto avesse una durata complessiva di 20 mesi, per garantire la corretta operatività del sistema;
- Da un riscontro fatto sul MEPA (<https://www.acquistinretepa.it/>) il software e l'hardware, di cui all'offerta n. 64_2019, sono presenti ai seguenti codici:
 - HTMTH001 - fornitura di n. 32 adapter, per un costo di Euro 198.552,00 che per la realizzazione della linea progettuale occorrono 64 adapter ed un importo complessivo di Euro 397.104,00 IVA esclusa;
 - HTMTHLIC - fornitura di licenze mensili per n. 64 adapter, per un costo unitario di Euro 16.000,00/mese, che per una durata di 20 mesi somma l'importo di Euro 320.000,00 IVA esclusa;

PRESO ATTO che la spesa complessiva per il progetto Health Chain Sicilia, come sopra dettagliatamente illustrato, è quantificata in Euro 717.104,00 IVA esclusa ossia pari ad Euro 874.866,88 iva inclusa;

DATO ATTO che, avuto riguardo all'oggetto, non sussiste l'obbligo di adesione alle convenzioni o accordi quadro attivate da Consip o dalle centrali di committenza regionale, o dei soggetti aggregatori, ed è pertanto consentita la procedura autonoma di cui al presente decreto;

VISTO l'articolo 63, comma 2, lett. b), D.Lgs. n. 50/2016 a tenore del quale "2. Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata: b) quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni: (...) 3) la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale;

VISTE le Linee guida ANAC n. 8 relative a "Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili";

CONSIDERATO che rispetto alle specifiche esigenze dell'Ente, il SIA ha individuato un solo operatore economico e, precisamente, la KAI.D SRL, Partita IVA 14433081008, in quanto il prodotto è coperto da diritti di brevetto e possiede caratteristiche di esclusività ed unicità tra le applicazioni presenti sul mercato che conducono a ritenere infungibile la proposta della ditta;

ATTESO che non risulta al momento attiva alcuna Convenzione Consip utile a soddisfare l'esigenza de quo;

RITENUTO di fare ricorso al mercato elettronico della Pubblica amministrazione messo a disposizione dalla CONSIP, al fine di negoziare l'offerta direttamente con l'operatore economico individuato, stante l'acclarata unicità del progetto informatico tra le applicazioni presenti sul mercato;

STIMARE, ex art. 35 del d.lgs. 50/2016, l'importo del contratto in Euro 717.104 al netto dell'IVA e comprensiva di ogni altro onere;

STABILIRE quale criterio per l'affidamento dell'appalto in argomento quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 co. 4 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, fissando quale importo a base d'asta l'importo di € Euro 717.104 oltre IVA;

VISTO l'allegato schema di contratto, che si propone di approvare, ed i documenti richiesti alla ditta ad esso allegati quali DGUE, Patto di Integrità, Documento di Tracciabilità dei flussi finanziari, Protocollo di Legalità "Carlo Alberto dalla Chiesa";

DARE ATTO che nel caso di specie sono assenti rischi interferenziali e, pertanto, nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI) poiché trattasi di servizi di natura intellettuale e di mera fornitura di hardware;

PRESO ATTO che il CEFPAS si riserva, quale elemento propedeutico alla stipula del contratto, di verificare il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016;

VISTA la Delibera ANAC 21 dicembre 2021 n. 830 recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2022" con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) pone in capo alle Stazioni Appaltanti l'obbligo del versamento in suo favore di una contribuzione in relazione all'importo della procedura di scelta del contraente;

PRESO ATTO che l'importo della contribuzione, a carico dell'Ente, calcolato dall'ANAC in relazione alla procedura de qua è pari a € 375,00 da pagare mediante bollettino MAV (pagamento Mediante Avviso) intestato al Cefpas, emesso dall'ANAC con cadenza quadrimestrale;

PRESO ATTO che l'entità della contribuzione da versare a favore dell'A.N.AC. a carico dell'operatore economico è pari ad euro 70,00;

RITENUTO pertanto, di autorizzare il pagamento di euro 375,00 in favore dell'ANAC;

ATTESO che la verifica del possesso dei requisiti avverrà attraverso l'utilizzo del sistema AVCpass, disciplinato con Deliberazione ANAC n. 157 del 17.2.2016, recante l'aggiornamento della Deliberazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici 20 dicembre 2012 n. 111;

RITENUTO di far fronte alle spese con fondi specifici, a valere sulla quota di finanziamento dei progetti Obiettivo di PSN 2018 di cui al D.A. Assessorato Salute 1192 del 9.12.2020;

VISTA la presente proposta di deliberazione;

VISTI gli atti d'ufficio e la documentazione amministrativa;

ACQUISITO il visto contabile/amministrativo;

VERIFICATA la regolarità e la correttezza del procedimento de quo;

ATTESTATO che il presente provvedimento è stato predisposto nel rispetto della legge n. 190/2012 e nell'osservanza del vigente Piano Aziendale di prevenzione della corruzione e della trasparenza;

DELIBERA

1. Di individuare quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 D.Lgs. n. 50/2016 e delle Linee Guida ANAC n. 3 il Dirigente del SIA, Ing. Giovanni Casano;
2. Di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto.

3. Di affidare, per le ragioni esposte in narrativa, la realizzazione del progetto informatico per la garanzia delle prestazioni sanitarie nelle aziende sanitarie della regione Sicilia HealthChain, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, all'operatore economico KAI.D SRL, Partita IVA 14433081008 per la durata di 20 mesi.
4. Di approvare la relazione del SIA prot. n. 4972 del 5-5-2022, allegata alla presente determinazione, nella quale si motiva l'infungibilità del progetto informatico e la sussistenza dei presupposti per il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, in conformità alle indicazioni contenute nelle Linee guida ANAC n. 8.
5. Di stimare, ex art. 35 del D.Lgs. 50/2016, l'importo del contratto in Euro 717.104,00 al netto dell'IVA e comprensiva di ogni altro onere.
6. Di verificare il possesso dei requisiti attraverso l'utilizzo del sistema AVCpass, disciplinato con Deliberazione ANAC n. 157 del 17.2.2016, recante l'aggiornamento della Deliberazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici 20 dicembre 2012 n. 111.
7. Di autorizzare l'avvio di una negoziazione diretta, mediante il mercato elettronico della Pubblica amministrazione messo a disposizione dalla CONSIP, con l'operatore economico KAI.D SRL, Partita IVA 14433081008, utilizzando quale criterio per l'affidamento dell'appalto in argomento quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 co. 4 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, fissando quale importo a base d'asta l'importo di Euro 717.104 oltre IVA.

8. Di approvare l'unito schema di contratto ed i documenti ad esso allegati quali DGUE, Patto di Integrità, Documento di Tracciabilità dei flussi finanziari, Protocollo di Legalità "Carlo Alberto dalla Chiesa".
9. Di autorizzare la spesa complessiva presunta di Euro 717.104,00 oltre IVA a cui si farà fronte con fondi di finanziamento specifico a valere sulla quota di finanziamento dei progetti Obiettivo di PSN 2018 di cui al D.A. Assessorato Salute 1192 del 9.12.2020.
10. Di dare atto che nel caso di specie sono assenti rischi interferenziali e, pertanto, nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI) poiché trattasi di servizi di natura intellettuale e di mera fornitura di hardware.
11. Di autorizzare il pagamento di Euro 375,00 in favore dell'ANAC non appena verrà reso disponibile nell'area "Servizio di Riscossione" del sito dell'Autorità, il relativo bollettino MAV (Pagamento Mediante Avviso) della procedura di che trattasi.
12. Di trasmettere copia della presente deliberazione al Collegio dei Revisori.
13. Di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo in applicazione dell'art. 21 quater della Legge 7.8.1990 n. 241 ed ai sensi dell'art. 53 comma 7 della Legge Regionale 30/93.
14. Di pubblicare nell'area "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'ente per le finalità di cui al D.lgvo n. 33/2013 e per le finalità di cui all'art. 2 comma 6 Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76 Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120.

Il Direttore del Centro
(Roberto Sanfilippo)

ANNOTATA AL N.

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nell'albo di questo ente dal.....al che contro di essa non sono state prodotte opposizioni. La stessa è stata altresì pubblicata sul sito istituzionale www.cefpas.it (Voce "Atti del Centro").

Servizio Affari Generali
Martina Messana
giusta delega prot. n. 3177 del 16.04.2021

